

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај
Сектор за инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор
Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 021 487 4337 Ф: +381 21 456 653
www.psegs@vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 003371578 2024 09416 005 001 000 001

ДАТУМ: 29.11.2024. године

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА РУДАРСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Увод

Документ садржи годишњи план инспекцијског надзора рударске инспекције, Сектора за инспекцијски надзор, Одељење за инспекцијски надзор, Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај у Новом Саду, у спровођењу инспекцијског надзора, на подручјима експлоатације минералних сировина и извођења рударских радова за које одобрење издаје Министарство рударства и енергетике и надлежни орган Аутономне покрајине Војводине за календарску 2025. годину.

План је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) , а у складу са чланом 10. став 1. који прописују да се на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

1. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈИ

1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих надлежности

Инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног законом. Аутономној покрајини Војводини су Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. Гласник РС" бр 99/2009 и 67/2012 – одлука УС и 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др.закон) поверени послови инспекцијског надзора у области експлоатације минералних и других геолошких ресурса.

Послови инспекцијског надзора рударске инспекције над спровођењем одредаба Закона о рударству и геолошким истраживањима ("Службени гласник РС", бр. 101/2015, 95/2018 -др. закон и 40/2021) обухватају вршење надзора:

- у области рударства - експлоатације минералних сировина

- 1) да ли је привредни субјекат који обавља послове из члана 67. став 1. Закона о рударству и геолошким истраживањима, уписан у регистар привредних субјеката или други регистар за обављање те делатности;
- 2) да ли лица која обављају стручни надзор при експлоатацији минералних сировина и надзор при извођењу рударских радова испуњавају прописане услове;
- 3) да ли се при извођењу рударских радова примењују прописане мере безбедности и здравље на раду и прописи о безбедности покретне и непокретне имовине у својини привредних субјеката и физичких лица;
- 4) да ли се експлоатација врши на основу одобрења издатих у складу са Законом о рударству и геолошким истраживањима;
- 5) да ли се експлоатација врши на нивоу параметара из рударског пројекта;
- 6) да ли се експлоатација врши на основу одобрене методе откопавања;

- 7) да ли се одлагање флотацијске јаловине врши на основу одобрене пројектне документације и да ли се врши геодетско снимање круне насуте бране у односу на ниво воде у таложном језеру;
- 8) да ли се организује обука радника и спроводе мере акције спасавања у случајевима изненадних опасности по живот и здравље људи и безбедност објеката;
- 9) да ли се спољна и унутрашња одлагалишта на површинским коповима формирају у складу са одобреном пројектном документацијом;
- 10) да ли се при извођењу рударских радова у свему примењују технички прописи који се односе на те радове;
- 11) да ли се рударски објекти у јама и на површини граде у складу са пројектима;
- 12) да ли се рударски радови на експлоатацији изводе по годишњем оперативном плану;
- 13) да ли се врше прописана рударска мерења, правилно израђују и редовно допуњавају рударски планови и остала документација потребна за извођење рударских радова и уредно воде мерачке књиге;
- 14) да ли се примењују прописани услови за распоређивање запослених на одговарајуће послове и врши њихово оспособљавање за рад на одређеним пословима;
- 15) да ли се транспорт, ускладиштење и руковање експлозивним материјалом и течним горивом врши на прописан начин;
- 16) да ли се припремни радови као и радови на откопавању откривке/јаловине на површинским коповима врше у складу са пројектом;
- 17) да ли се запуњавање откопаних простора при подземној експлоатацији врши у складу са пројектом методе откопавања;
- 18) да ли се спроводе прописане мере при руковању рударским отпадом у јама и на површини, на експлоатационом пољу и изван експлоатационог поља;
- 19) да ли се одлагање и управљање рударским отпадом врши на основу дозволе за управљање рударским отпадом;
- 20) да ли привредни субјект спроводи заштитне мере прописане овим законом и прописима донетим на основу овог закона;
- 21) да ли се поступци санације и рекултивације напуштених рудника и рударских објеката обављају на основу техничког рударског пројекта;
- 22) да ли је у случају трајне обуставе радова, носилац експлоатације предузео све мере у свему према главном рударском пројекту трајне обуставе радова;
- 23) да ли је јавно предузеће које врши експлоатацију, у случају планиране трајне обуставе рударских активности претходно израдило програм затварања рудника;
- 24) да ли је носилац експлоатације, у току и по завршетку извођења радова на експлоатацији, извршио рекултивацију земљишта у свему према техничком пројекту техничке и биолошке рекултивације, који је саставни део главног или допунског рударског пројекта;
- 25) да ли носилац експлоатације извршава и остале обавезе прописане Законом о рударству и геолошким истраживањима и прописима донетим на основу Закона о рударству и геолошким истраживањима.

Рударски инспектор врши и друге послове утврђене прописима који се примењују у области рударства.

- у складу са применом одредби Закона о безбедности и здрављу на раду

Одредбама члана 174. Закона о рударству и геолошким истраживањима у вршењу надзора над применом мера безбедности и здравља на раду у рударским објектима, рударски инспектор има

у свему овлашћења и дужности инспектора рада, предвиђене прописима о безбедности и здрављу на раду.

Послови инспекцијског надзора покрајинске рударске инспекције над спровођењем одредаба Закона о безбедности и здрављу на раду обухватају вршење надзора:

- 1) прегледа опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију;
- 2) саслуша и узима изјаве од одговорних и заинтересованих лица;
- 3) прегледа пословне просторије, објекте, постројења, уређаје, средства и опрему за личну заштиту, предмете и робу и сл.;
- 4) узима узорке ради анализе, експертиза и сл.;
- 5) наређује мерења која обавља друга стручна организација кад послодавац самостално или преко одређене стручне организације врши мерења у одговарајућим областима, а резултати извршеног мерења пружају основ за то;
- 6) послодавцима, запосленим, њиховим представницима и синдикату даје обавештења и савете у области безбедности и здравља на раду, као и о мерама чијом применом се обезбеђује извршавање овог закона на најефикаснији начин;
- 7) у складу са поднетим захтевом, послодавца и запосленог или представника запослених обавести о извршеном инспекцијском надзору и утврђеном стању;
- 8) предузима друге радње за које је овлашћен другим прописом.

1.2.Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана

- Закон о рударству и геолошким истраживањима ("Сл. гласник РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - др. закон. 40/2021),
- Закон о безбедности и здрављу на раду ("Сл. гласник РС", бр. 35/2023),
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018),
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС),
- Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. Гласник РС" бр 99/2009 и 67/2012 – одлука УС и 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др.закон)
- Закон о државној управи ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон),
- Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон и 112/2022 – одлука УС),
- Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон),
- Кривични законик ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019),
- Као и на основу подзаконских аката донетих по основу Закона о рударству и геолошким истраживањима и Закона о безбедности и здрављу на раду.

2. ЦИЉЕВИ КОЈЕ ИНСПЕКЦИЈА ТЕЖИ ДА ОСТВАРИ У ПЛАНИРАНОМ ПЕРИОДУ

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области експлоатације минералних сировина. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекције, бољу интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности. Овај план омогућава праћења активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у експлоатације минералних сировина и извођењу рударских радова. Спровођењем инспекцијског надзора над регистрованим субјектима у експлоатације минералних сировина и извођењу рударских радова смањиће се ризик и повећаће се ниво безбедности и здравља радника.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура и упутстава који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства рударства и енергетике, Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај и Координационе комисије за инспекцијски надзор.

Остали циљеви изражени у мерљивим ефектима

- Реализација инспекцијског надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора на који је дата сагласност од стране Министарства рударства и енергетике и Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе РС, реализација Годишњег плана инспекцијског надзора у обиму од 95%;
- Повећан број инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката – субјеката који врше експлоатацију без одобрења за 5% у односу на 2024. годину;
- Израђени стратешки, годишњи и оперативни планови инспекцијског надзора, као и прописани извештаји у задатим роковима;
- Унапређене компетенције инспектора у области информационо-комуникационих технологија кроз специјализоване обуке које су инспектори похађали у трајању од најмање 8 часова по инспектору до краја 2025. године;
- Донете писане процедуре за вршење надзора и вођење евиденција којима се обезбеђује већа поузданост података у вођењу евиденција и ефикасност надзора;
- Извршено преиспитивање контролних листа, ажуриране постојеће и израђене недостајуће;
- За све откривене незаконитости код надзираних субјеката, које су кажњиве према закону, правосудном органу поднеће се кривичне пријаве, пријаве за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно биће предузете и друге радње и мере на које је законом или другим прописом инспектор овлашћен.

3. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Учесталост надзора у складу са расподелом посматраних објеката по степену ризика према правилницима о посебним елементима процене ризика или на основу устаљене праксе:

- Уколико је степен ризика критичан, планирају се 2 и више инспекцијских надзора у току године
- Уколико је степен ризика висок, планирају се 1 и више инспекцијских надзора у току године
- Уколико је средњи степен ризика, планира се 1 инспекцијски надзор у току године
- Уколико је степен ризика низак, планира се 1 инспекцијски надзор у току две године
- Уколико је степен ризика незнатан, планира се 1 надзор у току две године

Табела број 1. Број привредних друштава и објеката према областима

Тип	Број привредних друштава	Укупан број објеката	Број јамских објеката	Број површинских објеката
Експлоатација минералних сировина	32	36	-	36
Укупно	32	36	-	36

Табела број 2. Број објекат према степену ризика

Врста објекта под надзором	Број објеката по степену ризика					Укупан број објеката
	Незнатан ризик	Низак ризик	Средњи ризик	Високи ризик	Критичан ризик	
Експлоатација минералних сировина	-	1	32	3	-	36
Укупно	-	1	32	3	-	36

4. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Табела број 3. Нумерички преглед објеката предвиђених за надзор

Врста објекта под надзором	Број објеката
Експлоатација минералних сировина	36
Укупно	36

Списак надзираних субјеката код којих ће се вршити редован инспекцијски надзор у току 2025. године дат је у Прилогу број 1.

5. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног законом на територији Републике Србије.

Аутономној покрајини Војводини су Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. Гласник РС" бр 99/2009 и 67/2012 – одлука УС и 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др.закон) поверени послови инспекцијског надзора у области експлоатације минералних и других геолошких ресурса и извођење рударских радова.

На основу упутства о поступању инспектора и територијалној расподели приликом вршења инспекцијског надзора инспектора (Упутство број: 000871029 2024 09416 005 001 000 001 04 001 од дана 06.03.2024. године).

Инспекцијски надзор експлоатације чврстих минералних сировина на следећим територијалним областима Аутономне покрајине вршиће:

- Рударски инспектор – саветник Ивица Огњановић (Јужнобачки округ, Сремски округ, Севернобанатски округ, Западнобачки округ).
- Рударски инспектор – саветник Мирјана Миловановић (Јужнобанатски округ, Средњобанатски округ, Севернобачки округ).

- Рударски инспектор – самостални саветник Богдан Ракић (експлоатација течних и гасовитих минералних сировина, геотермалних ресурса високе енталпије на територији АП Војводина).

6. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА

Процена ризика се врши ради планирања оквирног минималног броја редовних инспекцијских надзора и саветодавних посета.

Табела број 4. Број надзора у односу на степен ризика

Степен ризика	незнатан	Низак	средњи	висок	критичан
Број бодова	113-128	97-112	81-96	65-80	65 и мање
Учесталост инспекција	једном у три године	једном у две године	најмање једном у току године	најмање једном у току године	најмање два пута годишње

Делатности односно активности које су предмет надзора:

1. Контрола објеката на којима се врши експлоатација и прерада минералне сировине и одлагања рударског отпада.
2. Контрола привредних друштава – носилаца одобрења за експлоатацију минералне сировине да ли редовно врше прописана рударска мерења, правилно израђују и редовно допуњавају рударски планови и остала документација потребна за извођење рударских радова и уредно воде мерачке књиге.
3. Контрола субјеката који изводе рударске радове у процесу експлоатације извођење бушачко-минерских радова, транспорт минералне сировине и јаловине.
4. Контрола привредних друштава – носилаца одобрења за експлоатацију минералне сировине, контрола именованих лица техничког руковођења, стручног надзора, главних и одговорних пројектаната, руковања експлозивним средствима и друге стручне послове, да ли испуњавају законом прописане услове, контрола овлашћења за обављање тих послова и законом прописаног радног искуства.
5. Контрола привредних друштава која изводе рударске радове, контрола именованих лица техничког руковођења, стручног надзора, главних и одговорних пројектаната, руковања експлозивним средствима и друге стручне послове, да ли испуњавају законом прописане услове, контрола овлашћење за обављање тих послова и законом прописаног радног искуства
6. Контрола привредних друштава која изводе рударске радове, контрола организације и спровођења обука радника и спровођење мера акције спасавања у случајевима изненадних опасности по живот и здравље људи и безбедност објеката.

Табела број 5. Број надзора у односу на област инспекцијског надзора и процену ризика

Врста	Активности	Период обављања	Учесталост
Контрола експлоатације минералних сировина	Контрола извођења рударских радова на експлоатацији минералних сировина, одлагању рударског отпада и примена мера безбедности и здравља на раду, примењују прописани услови за распоређивање запослених на одговарајуће послове, редовно врше прописана рударска мерења, правилно израђују и редовно ажурирају рударски планови и остала документација потребна за извођење рударских радова и уредно воде мерачке књиге	Током целе године	Више пута годишње у зависности од степена ризика

7. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у радном времену надзираног субјекта. Због учесталих подношења представки од стране физичких и правних лица, као и сазнања да се не примењују прописани услови за распоређивање запослених на одговарајуће послове односно да ангажована лица не испуњавају услове у складу са законом прописаним условима и не поседовања овлашћења за обављање стручних послова прописаних законом и не врши њихово оспособљавање за рад на одређеним пословима планира се већи број ванредних инспекцијских надзора, а како са постојећом контролном листом не може да се адекватно изврши процена ризика вршиће се ванредни инспекцијски надзор из разлога исходавања права и интересе запослених и радно ангажованих лица, несметаног рада органа и организација, процењено је, да је ризик висок. Учесталост подношења представки од стране физичких лица као и правних лица да се врши експлоатација минералне сировине без потребних одобрења надлежног органа планира се повећан број ванредних инспекцијских надзора.

Табела број 6. Планирани период вршења инспекцијског надзора по кварталима

АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Јануар	Фебруар	Март	Април	Мај	Јун	Јул	Август	Септембар	Октобар	Новембар	Децембар
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Експлоатација минералних сировина	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контролни и допунски инспекцијски надзори	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Саветодавне посете	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ванредни инспекцијски надзори по представкама и увиђаји смрних, групних повреда и акцидената	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

Рударска инспекција координисаће са инспекцијом за заштиту животне средине и водном инспекцијом у циљу спровођења заједничких инспекцијских надзора.

8. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

У току 2025. године инспектори рударска инспекција вршиће теренски и канцеларијски инспекцијски надзор. Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену документацију надзираног субјекта. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора.

9. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Табела број 7. Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	365	730
Викенди	100	200
Годишњи одмори	35	70
Празници	14	28
Укупан број радних дана	216	432
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	70	140
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	101	202
Од тога редовни инспекцијски надзор	48	96
Остале активности	45	90

Табела 8. Обрачун укупног броја инспекцијских надзора за експлоатацију чврсте минералне сировину (2 инспектора).

ВРСТА НАДЗОРА	Број надзора
Редовни инспекцијски надзор	32
Ванредни инспекцијски надзор	22
Контролни инспекцијски надзор	24
Допунски инспекцијски надзор	2
Укупно:	80

Табела број 9. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	110
Израда плана инспекцијског надзора	10
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	20
Укупно I:	140
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	30
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	0
Редовни инспекцијски надзор	96
Поступање по представкама физичких и правних лица	22
Ванредни инспекцијски надзор	44
Укупно II:	192
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	20
Сарадња са другим секторима и одељењима	10
Сарадња са другим министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	10
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	
Казнени поступци	
Управни спорови	5
Интерни састанци	35
Стручно усавршавање	20
Рад у радним групама за израду прописа	0
Укупно III:	100
Укупно (I + II + III)	432
Укупно радних дана по инспектору	216

Табела број 10. Дељење укупног времена потребног за редовни инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних објеката (А)	/	3	31	2	/	36
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	/	1	1	0.5	/	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	/	3	31	1	/	35
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.	/	3	3	3	/	/
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	/	1	1	1	/	/
Укупан број инспектор - дана ($E=C \times D \times I$)	/	9	93	3	/	105
Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)						96
Број потребних инспектора E/F						2

10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима планирано је да сви инспектори у току године врше саветодавне посете код надзираних субјеката.

Превентивно деловањем се подстиче исправност, уредност и редовност у испуњавању обавеза како би се спречио настанак незаконитости и штетних последица и тако квалитетно допринело бољем стању законитости и безбедности.

Посебна пажња током инспекцијског рада биће усмерена на саветодавне посете које би обухватиле пружање стручне и саветодавне подршке привредним субјектима која су добила одобрење за експлоатацију минералних сировина у текућој години.

Превентивно деловања инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места. Тежиште превентивног деловања ће бити реализовано кроз службене саветодавне посете.

11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВаниХ СУБЈЕКТА

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима, рударска инспекција врши према добијеним представкама и на основу координације са другим инспекцијама, као и кроз превентивно деловање вршењем надзора, на основу процене ризика, на локацијама које могу бити предмет вршења активности и обављања делатности нерегистрованих субјеката. Планирано је да се у 2025. години повећа број инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката – субјеката који врше експлоатацију без одобрења за 5% у односу на 2024. годину. Ако код надзираног

субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, инспектор ће без изузетка надлежном правосудном органу поднети кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно предузети и друге радње и мере на које је законом или другим прописом овлашћен. Када инспектор нађе да је надзирани субјекат повредио закон или други пропис чију примену надзире друга инспекција, о стању које је затекао састави ће записник, којег ће без одлагања проследити инспекцији у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши надзирани субјекат, као и другом надлежном органу и Координационој комисији, ради предузимања радњи и мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова.

12. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Годишњим планом за 2025. годину предвиђено је да рударски инспектор, укупно 22 дана врше ванредан инспекцијски надзор који су иницирани представкама. Ово је процена на основу просека досадашњих извештаја о раду и на основу тенденције пораста броја представки које инспекција добија. Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити по представкама, по захтеву других државних органа у циљу заједничког деловања и пријавама смртних повреда на раду, групних повреда и акцидентата. Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика, указаном потребом и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора.

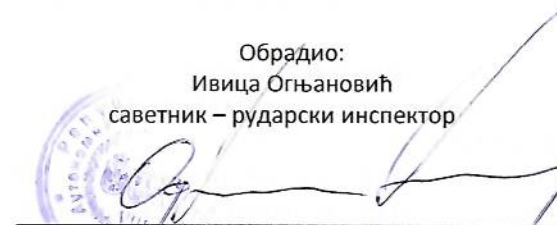
Одобрио:

Миливој Цвјетан, в.д. пом. пок. Секретара

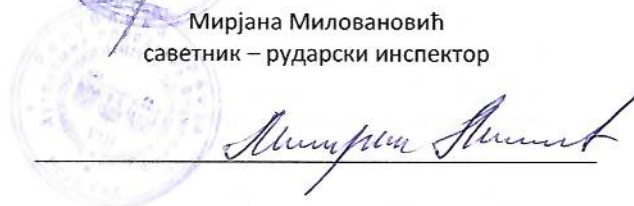


Обрадио:

Ивица Огњановић
саветник – рударски инспектор



Мирјана Миловановић
саветник – рударски инспектор





Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина

**Покрајински секретаријат за
енергетику, грађевинарство и саобраћај**

СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4337; Ф: +381 21 456 653
www.psegs@vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 003367436 2024 09416 005 001 000 001

ДАТУМ: 29.11.2024.године

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА РУДАРСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Увод

Документ садржи годишњи план инспекцијског надзора рударске инспекције, Сектора за инспекцијски надзору у енергетици, Одељења за инспекцијски надзор, Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај у Новом Саду, рударског инспектора задуженог за експлоатацију течних и гасовитих минералних сировина, геотермалних ресурса високе енталпије, контролу у спровођењу инспекцијског надзора, на подручју експлоатације минералних сировина и извођења рударских радова за које одобрење издаје Министарство рударства и енергетике и надлежни орган Аутономне покрајине Војводине за календарску 2025. годину.

План је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. Гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), а у складу са чланом 10. став 1. који прописују да се на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

1. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈИ

1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих изворних надлежности

Инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног законом. Аутономној покрајини Војводини су Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. Гласник РС" бр 99/2009, 67/2012 – одлука УС, 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др. закон) чланом 70. став 1. тачка б) поверени послови вршења инспекцијског надзора у области рударства на територији АП Војводине.

Послови инспекцијског надзора рударске инспекције над спровођењем одредаба Закона о рударству и геолошким истраживањима („Сл. гласник РС“, бр. 101/2018 – др.закон и 40/2021) су прописани чланом 171. и обухватају да у вршењу инспекцијског надзора има право и дужности да проверава:

- у области рударства - експлоатације минералних сировина

- 1) да ли је привредни субјект који обавља послове из члана 67. став 1. закона, уписан у регистар привредних субјеката или други регистар за обављање те делатности;
- 2) да ли лица која обављају стручни надзор при експлоатацији минералних сировина и надзор при извођењу рударских радова испуњавају прописане услове;

- 3) да ли се при извођењу рударских радова примењују прописане мере безбедности и здравље на раду и прописи о безбедности покретне и непокретне имовине у својини привредних субјеката и физичких лица;
- 4) да ли се експлоатација врши на основу одобрења издатих у складу са овим законом;
- 5) да ли се експлоатација врши на основу параметара из рударског пројекта;
- 6) да ли се експлоатација врши на основу одобрене методе откопавања;
- 7) да ли се одлагање флотацијске јаловине врши на основу одобрене пројектне документације и да ли се врши геодетско снимање круне насуте бране у односу на ниво воде у таложном језеру;
- 8) да ли се организује обука радника и спроводе мере акције спасавања у случајевима изненадних опасности по живот и здравље људи и безбедност објеката;
- 9) да ли се спољна и унутрашња одлагалишта на површинским коповима формирају у складу са одобреном пројектном документацијом;
- 10) да ли се при извођењу рударских радова у свему примењују технички прописи који се односе на те радове;
- 11) да ли се рударски објекти у јами и на површини граде у складу са пројектима;
- 12) да ли се рударски радови на експлоатацији изводе по годишњем оперативном плану;
- 13) да ли се врше прописана рударска мерења, правилно израђују и редовно допуњавају рударски планови и остала документација потребна за извођење рударских радова и уредно воде мерачке књиге;
- 14) да ли се примењују прописани услови за распоређивање запослених на одговарајуће послове и врши њихово оспособљавање за рад на одређеним пословима;
- 15) да ли се транспорт, ускладиштење и руковање експлозивним материјалом и течним горивом врши на прописан начин;
- 16) да ли се припремни радови као и радови на откопавању откривке/јаловине на површинским коповима врше у складу са пројектом;
- 17) да ли се запуњавање откопаних простора при подземној експлоатацији врши у складу са пројектом методе откопавања;
- 18) да ли се спроводе прописане мере при руковању рударским отпадом у јами и на површини, на експлоатационом пољу и изван експлоатационог поља;
- 19) да ли се одлагање и управљање рударским отпадом врши на основу дозволе за управљање рударским отпадом;
- 20) да ли привредни субјект спроводи заштитне мере прописане овим законом и прописима донетим на основу овог закона;

21) да ли се поступци санације и рекултивације напуштених рудника и рударских објеката обављају на основу техничког рударског пројекта;

22) да ли је у случају трајне обуставе радова, носилац експлоатације предузео све мере у свему према главном рударском пројекту трајне обуставе радова;

23) да ли је јавно предузеће које врши експлоатацију, у случају планиране трајне обуставе рударских активности претходно израдило програм затварања рудника;

24) да ли је носилац експлоатације, у току и по завршетку извођења радова на експлоатацији, извршио рекултивацију земљишта у свему према техничком пројекту техничке и биолошке рекултивације, који је саставни део главног или допунског рударског пројекта;

25) да ли носилац експлоатације извршава и остале обавезе прописане овим законом и прописима на основу овог закона.

26) рударски инспектор врши и друге послове утврђене прописима који се примењују у области рударства

- у складу са применом одредби Закона о безбедности и здрављу на раду

Одредбама члана 174. Закона о рударству и геолошким истраживањима у вршењу надзора над применом мера безбедности и здравља на раду у рударским објектима, рударски инспектор има у свему овлашћења и дужности инспектора рада, предвиђене прописима о безбедности и здрављу на раду.

Послови инспекцијског надзора рударске инспекције која обавља послове на територији АП Војводине, над спровођењем одредаба важећег Закона о безбедности и здрављу на раду обухватају вршење надзора:

1) прегледа опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију;

2) саслуша и узима изјаве од одговорних и заинтересованих лица;

3) прегледа пословне просторије, објекте, постројења, уређаје, средства и опрему за личну заштиту, предмете и робу и сл.;

4) узима узорке ради анализе, експертиза и сл.;

5) наређује мерења која обавља друга стручна организација кад послодавац самостално или преко одређене стручне организације врши мерења у одговарајућим областима, а резултати извршеног мерења пружају основ за то;

6) послодавцима, запосленим, њиховим представницима и синдикату даје обавештења и савете у области безбедности и здравља на раду, као и о мерама чијом применом се обезбеђује извршавање овог закона на најефикаснији начин;

7) у складу са поднетим захтевом, послодавца и запосленог или представника запослених обавести о извршеном инспекцијском надзору и утврђеном стању;

8) предузима друге радње за које је овлашћен другим прописом.

Поред послова дефинисаних чланом 171. и 174. Закона о рударству и геолошким истраживањима, потребно је да рударски инспектор:

1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана

- Закон о рударству и геолошким истраживањима ("Сл. гласник РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - др. закон. 40/2021),
- Закон о безбедности и здрављу на раду ("Сл. гласник РС", бр.35/2023),
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018),
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС),
- Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. Гласник РС" бр 99/2009, 67/2012 – одлука УС, 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др. закон)
- Закон о државној управи ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон),
- Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 – одлука УС),
- Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон),
- Кривични законик ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019),
- Као и на основу подзаконских аката донетих по основу Закона о рударству и геолошким истраживањима и Закона о безбедности и здрављу на раду.

1.3. Приказ организационе структуре инспекције и преглед систематизованих односно попуњених радних места по организационим јединицама

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај, надлежни органа АП Војводине је систематизацијом организовао инспекцијски надзор у области рударства преко рударских инспектора у оквиру Одељења за инспекцијски надзор, Сектора за инспекцијски надзор, у оквиру којег су систематизована 3 (три) радна места рударског инспектора, од којих је 1 (једно) рударски инспектор – самостални саветник које је попуњено, а 2 (два) рударски инспектор у звању саветник која су попуњена, сви са седиштем у Новом Саду.

Рударски инспектор обавља послове на територији Аутономне Покрајине Војводине.

2. Циљеви које инспекција тежи да оствари у планираном периоду

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области примењених геолошких истраживања и експлоатације минералних сировина. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекције, бољу интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности. Овај план омогућава праћења активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у експлоатацији минералних сировина и извођењу рударских радова. Спровођењем инспекцијског надзора над регистрованим субјектима у експлоатацији минералних сировина и извођењу рударских радова смањиће се ризик и повећаће се ниво безбедности и здравља радника.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура и упутстава који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства надлежног за послове рударства, надлежног органа АП Војводине и Координационе комисије за инспекцијски надзор.

2.1. Остали циљеви изражени у мерљивим ефектима

- Реализација инспекцијског надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора на који се даје сагласност од стране надлежног Министарства и Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе РС, реализација Годишњег плана инспекцијског надзора у обиму од 85%;
- Повећан број инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката – субјеката који врше експлоатацију без одобрења за 5% у односу на 2024. годину;
- Израђени стратешки, годишњи и оперативни планови инспекцијског надзора, као и прописани извештаји у задатим роковима;
- Унапређене компетенције инспектора у области информационо-комуникационих технологија кроз специјализоване обуке које ће инспектори похађати у трајању од најмање 8 часова по инспектору до краја 2025. године;
- Донете писане процедуре за вршење надзора и вођење евиденција којима се обезбеђује већа поузданост података у вођењу евиденција и ефикасност надзора;
- За све откривене незаконитости код надзираних субјеката, које су кажњиве према закону, правосудном органу поднеће се кривичне пријаве, пријаве за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно биће предузете и друге радње и мере на које је законом или другим прописом инспектор овлашћен.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Учесталост надзора у складу са расподелом посматраних објеката по степену ризика према правилницима о посебним елементима процене ризика или на основу устаљене праксе:

- Уколико је степен ризика критичан, планирају се 2 и више инспекцијских надзора у току године
- Уколико је степен ризика висок, планирају се 1 и више инспекцијских надзора у току године
- Уколико је степен ризика средњи, планирају се 1 до 2 инспекцијска надзор у току године

- Уколико је степен ризика низак, планирају се 1 инспекцијски надзора у току две године
- Уколико је степен ризика незнатан, планира се 1 надзор у току три године.

Број привредних друштава и објеката према областима

Тип	Број привредних друштава	Укупан број објеката	Број јамских објеката	Број површинских објеката
Експлоатација минералних сировина	3	944	-	95
Извођачи радова у области извођења рударских радова при експлоатацији минералних сировина	23	1138	-	95
Примењена геолошка истраживања минералних сировина, нафте и гаса извођење рударских радова	23	115	-	-
Укупно	49	2197	-	190

Број објекат према степену ризика

Врста објекта под надзором	Број објеката по степену ризика					Укупан број објеката
	Незнатан ризик	Низак ризик	Средњи ризик	Високи ризик	Критичан ризик	
Експлоатација минералних сировина	-	-	944	-	-	944
Извођачи радова у области извођења рударских радова при експлоатацији минералних сировина	-	-	1132	6	-	1138
Примењена геолошка истраживања минералних сировина и нафте и гаса, извођење рударских радова	-	-	115	-	-	115
Укупно	-	-	2191	6	-	2197

3.1. Субјекти над којима се спроводи инспекцијски надзор прилико експлоатације течних и гасовитих минералних сировина, геотермалних ресурса високе енталпије (како је чланом 3. став 1. тачка 32) важећег Закона о рударству и геолошким истраживањим дефинисано да се експлоатацијом минералних сировина сматра се и извођење радова у експлоатацији нафте и природних гасова и радови на сепарацији нафте и гаса, припреми нафте и гаса за транспорт и ускладиштење, издвајање природних течних гасова (етан, пропан, бутан и природни газолин) у дегазолинажама и сличним постројењима на експлоатационом пољу, као и транспорт ових сировина сабирним нафтоводима и гасоводима када су у технолошкој вези са експлоатационим пољима, а чланом 3. став 1. тачка 39) дефинише да се рударским радовима сматрају радови: на изради бушотина у сврху експлоатације минералних сировина на изради хоризонталних, косих и вертикалних јамских просторија; на реконструкцији рударских објеката, постројења и уређаја; на

припреми, отварању и експлоатацији лежишта; на одлагању рударског отпада и депоновању корисних минералних сировина; сви радови на експлоатационом пољу који су у функцији експлоатације, одржавања и припреме минералних сировина; као и радови који се изводе на основу рударских пројеката и других пројеката који су саставни део рударских пројеката и рударски радови који се обављају у циљу истраживања минералних сировина (истражни поткопи, окна, бушотине). Рударским радовима сматра се и извођење радова при процесу одводњавања и испумпавања вода у оквиру експлоатације минералних сировина, односно утискивања вода у оквиру експлоатације нафте и природних гасова, радови на сепарацији нафте и гаса, припреми нафте и гаса за сабирање, транспорт и ускладиштење, издвајање природних течних гасова (етан, пропан, бутан и природни газолин) у дегазолинажама и сл. постројењима на експлоатационом пољу, као и транспорт ових сировина сабирним нафтоводима и гасоводима када су у технолошкој вези са експлоатационим пољима) су:

1. НИС А.Д. НОВИ САД
2. ПСГ БАНАТСКИ ДВОР ДОО НОВИ САД
3. ЛИНДЕ ГАС СРБИЈА АД БЕЧЕЈ

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати

Инспектор задужен-рапореређен за инспекцијски надзор у рударству ради ефикаснијег спровођења надзора су територијално или по минералној сировини, односно по уској стручној области, су задужени-рапореређени: Експлоатација течних и гасовитих минералних сировина, геотермалних ресурса високе енталпије и експлоатација чврстих минералних сировина по окрузима (Инспектор 1: Јужнобачки округ, Западнoбачки округ, Севернобанатски округ и Сремски округ; Инспектор 2: Јужнобанатски округ, Средњобанатски округ и Севернобачки округ)

НУМЕРИЧКИ ПРЕГЛЕД ОБЈЕКТА ПРЕДВИЂЕНИХ ЗА НАДЗОР (Експлоатација течних и гасовитих минералних сировина, геотермалних ресурса високе енталпије)

Врста објекта под надзором	Број објеката
Експлоатација минералних сировина	48
Извођачи радова у области извођења рударских радова при експлоатацији минералних сировина	12
Примењена геолошка истраживања, нафте и гаса извођење рударских радова	12
Укупно	72

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Аутономној покрајини Војводини су Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. Гласник РС" бр 99/2009, 67/2012 – одлука УС, 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др. закон) поверени послови вршења инспекцијског надзора у области рударства на територији АП Војводине.

Непосредно ће се вршити поверени посао уколико исти не изврши надлежи орган АП Војводине, односно отклањање утврђених неправилности у извршењу поверених послова, у циљу повећања ефикасности надзора над експлоатацијом рудног богатства.

Такође, републичка инспекција ће вршити надзор над повереним пословима.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

Процена ризика се врши ради планирања оквирног минималног броја редовних инспекцијских надзора и саветодавних посета.

БРОЈ НАДЗОРА У ОДНОСУ НА СТЕПЕН РИЗИКА					
Степен ризика	незнатан	Низак	средњи	висок	критичан
Број бодова	1-2	3-5	6-9	10-16	16-25
Учесталост инспекција	једном у три године	једном у две године	најмање један пут годишње	најмање један пут годишње	најмање два пута годишње

Делатности односно активности које су предмет надзора

1. Контрола објеката на којима се врши експлоатација и прерада минералне сировине и одлагања рударског отпада
2. Контрола привредних друштава – носилаца одобрења за експлоатацију минералне сировине, контрола именованих лица техничког руковођења, стручног надзора, главних и одговорних пројектаната, руковања експлозивним средствима и друге стручне послове, да ли испуњавају законом прописане услове, контрола овлашћења за обављање тих послова и законом прописаног радног искуства
3. Контрола привредних друштава која изводе рударске радове, контрола именованих лица техничког руковођења, стручног надзора, главних и одговорних пројектаната, руковања експлозивним средствима и друге стручне послове, да ли испуњавају законом прописане услове, контрола овлашћење за обављање тих послова и законом прописаног радног искуства
4. Контрола привредних друштава која изводе рударске радове, контрола организације и спровођења обука радника и спровођење мера акције спасавања у случајевима изненадних опасности по живот и здравље људи и безбедност објеката.

Број надзора у односу на област инспекцијског надзора и процену ризика

Врста	Активности	Период обављања	Учесталост
Контрола експлоатације минералних сировина	Контрола извођења рударских радова на експлоатацији минералних сировина, одлагању рударског отпада и примена мера безбедности и здравља на раду, примењују прописани услови за распоређивање запослених на одговарајуће послове, редовно врше прописана рударска мерења, правилно израђују и редовно допуњавају рударски планови и остала документација потребна за извођење рударских радова и уредно воде мерачке књиге	Током целе године	Више пут годишње у зависности од степена ризика
Контрола извођача радова при експлоатацији минералне сировине	Контрола радилишта и контрола примене мера безбедности и здравља на раду, одлагању рударског отпада, примењују прописани услови за распоређивање запослених на одговарајуће послове	Током целе године	Више пута годишње у зависности од степена ризика
Контрола примењених геолошких истраживања минералних сировина извођење рударских радова	Контрола радилишта и контрола примене мера безбедности и здравља на раду, одлагању рударског отпада, примењују прописани услови за распоређивање запослених на одговарајуће послове	Током целе године	Више пута годишње у зависности од степена ризика

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор над надзираним субјектом који је правно лице, предузетник или други организациони облик преко кога физичка или правна лица обављају делатност или врше активност, врши се у радно време тог надзираног субјекта. Код надзираних субјеката који обављају производњу и прераду производа, инспекцијски надзор који се односи на ове фазе у обављању делатности врши се у време када се оне обављају.

Изузетно, инспекцијски надзор могућ је и ван радног времена надзираног субјекта из става 1. овог члана: када постоје разлози за неодложно поступање; када је ризик висок или критичан; када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по

живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет; када се проверава поштовање прописаног радног времена надзираног субјекта, односно објекта; када надзирани субјекат да писани пристанак.

Инспекцијски надзор над надзираним субјектом који је физичко лице врши се у време примерено сврси вршења инспекцијског надзора.

Планирани период вршења инспекцијског надзора по кварталима:

АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Јан уар	Феб руа р	Ма рт	Ап рр ил	М ај	Ју н	Јул	Ав гус т	Се пт ем ба р	Ок то ба р	Но ве мб ар	Де це мб ар
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Експлоатација минералних сировина	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Извођачи радова у области извођења рударских радова при експлоатацији минералних сировина	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Контрола примењених геолошких истраживања при експлоатацији минералних сировина извођење рударских радова	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Контролни и допунски инспекцијски надзори	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Саветодавне посете	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Ванредни инспекцијски надзори по представкама и увиђаји смрних, групних повреда и акцидената	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Заједнички инспекцијски надзори са другим инспекцијама	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х

Рударска инспекција координисаће са инспекцијом за заштиту животне средине и водном инспекцијом у циљу спровођења заједничких инспекцијских надзора.

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

У току 2025.године инспектор рударски инспектор ће вршити теренски и канцеларијски инспекцијски надзор. Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену документацију надзираног субјекта. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектор проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (Експлоатација течних и гасовитих минералних сировина, геотермалних ресурса високе енталпије)

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	365	365
Викенди	104	104
Годишњи одмори	35	35
Празници	10	10
Укупан број радних дана	216	216
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	54	54
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање – службена саветодавна посета	45	180
Од тога редовни инспекцијски надзор	20	60
Остале активности	15	15

Како са постојећом контролном листом не може да се адекватно изврши процена ризика, вршиће се ванредни инспекцијски надзори у складу са правима и дужностима рударског инспектора.

Израчунавање ефективног броја дана које инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	54
Израда плана инспекцијског надзора	4
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	8
Укупно I:	66
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције, саветодавна посета	8
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	5
Редовни инспекцијски надзор	20
Поступање по представкама физичких и правних лица	5
Ванредни инспекцијски надзор	22
Укупно II:	60
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	27
Сарадња са другим секторима и одељењима	12
Сарадња са другим министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	5

Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	5
Казнени поступци	8
Управни спорови	8
Интерни састанци	17
Стручно усавршавање	8
Рад у радним групама за израду прописа	0
Укупно III:	90
Укупно (I + II + III)	216
Укупно радних дана по инспектору	216

Дељење укупног времена потребног за редовни инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора (Експлоатација течних и гасовитих минералних сировина, геотермалних ресурса високе енталпије)

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	/	3	/	/	/	3
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	/	6	/	/	/	6
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	/	18	/	/	/	18
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.	/	4	/	/	/	4
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	/	1	/	/	/	1
Укупан број инспектор - дана ($E=C \times D \times I$)	/	72	/	/	/	72
Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)						60
Број потребних инспектора E/F						1,2

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима планирано је да инспектор у току године врши саветодавне посете код надзираних субјеката.

Превентивно деловањем се подстиче исправност, уредност и редовност у испуњавању обавеза како би се спречио настанак незаконитости и штетних последица и тако квалитетно допринело бољем стању законитости и безбедности.

Превентивно деловања инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места. Тежиште превентивног деловања ће бити реализовано кроз службене саветодавне посете.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима, рударски инспектор врши према добијеним представкама и на основу координације са другим инспекцијама, као и кроз превентивно деловање вршењем надзора, на основу процене ризика, на локацијама које могу бити предмет вршења активности и обављања делатности нерегистрованих субјеката. Ако код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, инспектор ће без изузетка надлежном правосудном органу поднети кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно предузети и друге радње и мере на које је законом или другим прописом овлашћен. Када инспектор нађе да је надзирани субјекат повредио закон или други пропис чију примену надзире друга инспекција, о стању које је затекао састави ће записник, којег ће без одлагања проследити инспекцији у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши надзирани субјекат, као и другом надлежном органу и Координационој комисији, ради предузимања радњи и мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова.

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у ком ће се вршити редован инспекцијски надзор

Годишњим планом за 2025. годину предвиђено је да рударски инспектор, врши ванредан инспекцијски надзор који су иницирани представкама и обавештењима надлежног органа. Ово је процена на основу просека досадашњих извештаја о раду и на основу тенденције пораста броја представки које инспекција добија. Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити по представкама, по захтеву других државних органа у циљу заједничког деловања и пријавама смртних повреда на раду, групних повреда и акцидентата. Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика, указаном потребом и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора.

Одобрио:

Миливој Цвјетан,

помоћник покрајинског секретара



Самостални саветник-рударски инспектор



Богдан Ракић

