

Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
**Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство  
и саобраћај**

Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор  
Одељење за инспекцијски надзору  
Одсек за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевинарству

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад  
Т: +381 21 488 18 59    Ф: +381 21 456 653  
е-mail: [psegs@vojvodina.gov.rs](mailto:psegs@vojvodina.gov.rs)

БРОЈ: 143-347-255/2023-05

ДАТУМ: 15.11.2023.

## ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЖЕЛЕЗНИЧКОГ САОБРАЋАЈА ЗА 2024. ГОДИНУ

### УВОД

Документ садржи детаљан план инспекцијског надзора инспекције железничког саобраћаја Сектора за саобраћај и инспекцијски надзор, Одељења за инспекцијски надзор, Одсека за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевинарству Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, у спровођењу инспекцијског надзора, на територији Аутономне покрајине Војводине за 2024. годину.

План је донет на основу члана 10. став 1. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) који прописује да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

### ДЕФИНИСАЊЕ ПРИОРИТЕТА И ЦИЉЕВА

Послови железничког транспорта обављају се у складу са материјалним законима и представљају послове од општег интереса и изузетног значаја за Републику Србију. Због тога је планом инспекцијског надзора утврђен општи и специфични (појединачни) циљ.

**Општи циљ** плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји јавни интерес у области заштите и одржавања инфраструктуре и обезбеђења несметаног и безбедног одвијања железничког саобраћаја на мрежи пруга и маневарског рада на индустријским колосецима. Општи циљ плана је усмерен и на осигурање законитости у пословању и поступању надзираних субјектата.

**Специфични циљ** плана инспекцијског надзора ће се за 2024. годину реализовати кроз:

- вршење непосредних инспекцијских надзора над применом закона и других прописа из области железничког саобраћаја и на индустријским колосецима;
- праћење закона и других прописа који уређују железнички систем и његове подсистеме;
- припремање планова рада, прављење извештаја и информација из области железничког саобраћаја као и из области железничког система и његових подсистема;
- остваривање сарадње са републичким, покрајинским органима, органима јединица локалне самоуправе, предузећима, институцијама и субјектима из делокруга рада, сарадња са научним и стручним институцијама.

Полазећи од Методологије планирања инспекцијског надзора и Анекса 1 наведене методологије (<https://inspektor.gov.rs/cms/documents/16355/0>) утврђени су елементи плана рада инспекције железничког саобраћаја, који се састоје од следећих целина:

1. Прописи који су предмет инспекцијског надзора,
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,

3. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати,
4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор,
5. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката,
6. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор,
7. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити,
8. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора,
9. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције,
10. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката,
11. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у ком ће се вршити редован инспекцијски надзор,
12. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

## **1. ПРОПИСИ**

### **1.1 Поступање инспектора**

У вршењу инспекцијског надзора инспектор поступа по Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018), Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС) и Закону о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – УС, 91/2019, 91/2019-др.закон и 112/2022 – одлука УС)

### **1.2 Инспектор контролише**

Примену одредби:

- Закона о железници („Службени гласник РС“, бр. 41/2018 и 62/2023), Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 41/2018), Закона о интероперабилности железничког система („Службени гласник РС“, бр. 62/2023), и:
  - преко 20 подзаконска прописа (Правилници, Упутства и Уредбе) донетих за спровођење закона од стране министарства надлежног за саобраћај и
  - 51 подзаконска прописа (Правилници, Упутства и процедуре) Дирекције за железнице Р. Србије,
  - близу 200 прописа које доносе управљач и превозници у железничком саобраћају за:
    - примену законских и подзаконских прописа (преузета издања Заједнице ЈЖ),
    - Система управљања безбедносћу код управљача и код превозника;
    - Пословни редови станица I и II део и Технолошки процеси рада станица на територији АПВ,
    - Пословници о раду превозника,
    - Пословници о раду техничко колских служби,
    - Пословници о организацији вуче возова;
- Конвенција о међународним железничким превозима - COTIF:
  - Додатак А – Једнообразна правила о уговору о међународном железничком превозу путника и пртљага (CIV),
  - Додатак В – Једнообразна правила о уговору о међународном железничком превозу робе железницама (CIM),



- Додатак D – Једнообразна правила о уговору о употреби возила у међународном железничком саобраћају (CUV),
- Додатак E – Једнообразна правила о уговору о коришћењу инфраструктуре у међународном железничком саобраћају (CUI),
- Додатак F – Јединствена правила о признавању техничких стандарда и усвајању јединствених техничких прописа који се примењују на железничка возна средства намењена за коришћење у међународном превозу (ARTU),
- Додатак G – Једнообразна правила о техничком пријему железничких возних средстава која се користе у међународном саобраћају (ATMF);
- за вршење пограничног железничког саобраћаја из Конвенција Влада Републике Србије са Владама Румуније, Мађарске, Хрватске и Босне и Херцеговине;
- Закона о уговорима о превозу у железничком саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 38/2015 и 49/2021).

## 2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Процењени ризици код надзираних субјеката су утврђени на основу праћења стања у пословању и поступању надзираних субјеката кроз обраду:

- дневних оперативних извештаја који пристижу електронском поштом из чворова: Суботица, Нови Сад, Рума и Зрењанин;
- седмичних извештаја о противправним радњама на територији АП Војводине;
- месечних извештаја о безбедности железничког саобраћаја у железничким чворовима;
- телеграма о уведеним лаганим возњама и ограниченим брзинама које је увео управљач јавне железничке инфраструктуре као и о несрећама и незгодама код управљача и превозника;
- седмичних извештаја о сметњама на сигнално-сигурносним и телекомуникационим системима на јавној железничкој инфраструктури;
- месечних извештаја са индустријских колосека;
- извештаја о унутарњем надзору код управљача и превозника;
- контролних листи приликом вршења редовних инспекцијских надзора;

На основу праћења стања и искуственом методом је процењен ризик у пословању и поступању надзираних субјеката од незнатног до критичног. Учесталост инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених кроз контролне листе приказана је у табели 1.

**Табела 1.** Учесталост инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених на основу контролних листи

Ризик	Минимална учесталост инспекција
незнатан	0 *
низак	Једном у четири године
средњи	Једном у две године
висок	Једном годишње
критичан	Два и више пута годишње

\* У складу са Методологијом планирања инспекцијског надзора, учесталост инспекцијског надзора за незнатан ризик је нула.

Редовни инспекцијски надзор подразумева минималну учесталост у временском периоду. Минимална учесталост може бити предвиђена прописом, или на други начин. Што је већи ризик, то је већа и потреба за учесталијим инспекцијским надзором.

### **3. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОЈИМА СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ**

#### **3.1 Субјекти надзора**

Субјекти над којима се спроводи инспекцијски надзор су:

- Управљач јавне железничке инфраструктуре: „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. Београд,
- Превозници у теретном саобраћају:
  - 1) „Србија Карго“ а.д. Београд,
  - 2) SI - Cargo Logistics d.o.o. Београд,
  - 3) „STANDARD LOGISTIC“ d.o.o.,
  - 4) „KOMBINOVANI PREVOZ“ DOO Beograd,
  - 5) А.Б. Превоз д.о.о. Београд,
  - 6) „TRANSCARGO LOGISTIC“ d.o.o.,
  - 7) „Rail Transport Logistic“ d.o.o. Нови Београд,
  - 8) EURORAIL LOGISTIC DOO BEOGRAD,
  - 9) ДЕСПОТИЈА доо Београд,
  - 10) „OBL LOGISTIC DOO BEOGRAD - Нови Београд,
  - 11) „Трансагент оператор“ д.о.о Београд,
  - 12) „Global Neologistics d.o.o. Beograd-Stari grad“,
  - 13) PIMK д.о.о. Димитровград
  - 14) Sinhron Rail д.о.о. Београд
  - 15) Enna Transport Bgd д.о.о. Београд
  - 16) Rail Cargo Carrier - Southeast д.о.о. Београд
- Превозници за сопствене потребе:
  - 1) ЗГОП ДОО НОВИ САД,
  - 2) ELIXIR GROUP DOO ŠABAC,
  - 3) „НИС А.Д. НОВИ САД“,
  - 4) „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ ЈП БЕОГРАД-ОГРАНАК ТЕНТ“,
  - 5) „АТМ ВГ ДОО НОВИ БЕОГРАД“,
- Превозник у путничком саобраћају: „Србијавоз“ а.д.
- Власници индустријских колосека на територији АП Војводине. Увидом у железничку тарифу, можемо да кажемо да се на територији АП Војводине налази око 138 власника индустријских колосека. Међутим многи од тих власника су, у периоду реструктурирања привредног система земље, нестали или су своје колосеке уништили. Увидом у евиденцију Дирекције за железнице, која се односи на решења о давању сагласности на акта о раду на индустријском колосеку, на територији АП Војводине налази се око 60 власника индустријских колосека, али још мањи број њих је остварио робни рад путем индустријских колосека, обзиром да су у току обимни радови на јавној железничкој инфраструктури. Индустријски колосеци над којима се планира надзор су:



- 1) са континуалном употребом колосека:
  - Метанолско-сирћетни комплекс-Кикинда,
  - Фабрика Синтетичког Каучука-Елемир,
  - НИС ад Рафинерија гаса-Елемир,
  - ХИП-Петрохемија Панчево
  - ХИП-Петрохемија Фабрика синтетичког каучука Елемир
  - НИС ад Рафинерија нафте-Панчево,
  - Еуро гас Суботица,
  - Стандард гас из Оџака,
  - ХИПОЛ из Оџака,
  - фабрике шећера: СУНОКО Ковачица и Врбаса, Црвенка и Жабал ХЕЛЕНИК Шугер и Фабрика шећера ТЕ-ТО Сента,
  - Татравагонка Братство д.о.о. Суботица,
  - луке: „Нови Сад“, „Специјална лука“-Панчево, лука „Дунав“ Панчево и лука „Легет“ Сремска Митровица,
  - (наведени су индустр.колосеци са највећим радом).
- 2) Са повременим употребом колосека:
  - Уљаре: фабрика уља и биљних масти „Витал“-Врбас, „Дијамант“ – Зрењанин, „Дијамант“ – Оџаци, „Викторија оил“-Шид,
  - Силоси: Жедник, Инђија, Сивац, Шиду „Угљеша Терзин“-Кикинда, „Житопродукт“-Зрењанин, „Гранекспорт“-Панчево, „Агроглобе“-Нови Сад у Руми, у Кукујевицима, у Пргревици, „VAIT doo“ у Сомбору.
  - Остали индустријски колосеци у: дрвној индустрији, индустрији боја, фарби и заштитних средстава, осталој прехрамбеној индустрији и индустрији сточне хране, градске топлане (Зрењанин и Сремска Митровица), ливница Кикинда, велетрговине, индустрији кућне хемије, итд..

## 3.2 Објекти за надзор на терену

### 3.2.1 Грађевински

Железнички саобраћај на територији АП Војводине обавља се на 1.461,3 километара дугој железничкој инфраструктури, што чини око 42% од укупне мреже Инфраструктуре железнице Србије а.д..

На територији АП Војводине има 104 службена места од којих је више од пола непосредно због недостатка железничких радника код управљача јавне железничке инфраструктуре.

Управљач јавне железничке инфраструктуре не поседује податак о тачаном броју путних прелаза на железничкој мрежи на територији АП Војводине из разлога што није извршено ажурирање базе података након завршене реконструкције дела пруге 105 као и након одузимања својства добра у општој употреби појединим пругама на територији АП Војводине. Према тренутно расположивим подацима на железничкој мрежи на територији АП Војводине постоји, по званичним подацима ИЖС, укупно 982 путна прелаза. Ако изузмемо ПП на пругама које нису у саобраћају и које су тренутно у реконструкцији процењено је да имамо око 550 ПП који су предмет надзора ове поверене инспекције за железнички саобраћај. На већини путних прелаза на пругама које немају железнички саобраћај није примењен члан 63., став 2. Закона о железници, односно нису доставили управљачу пута захтев за уклањање саобраћајних знакова на путу којим се упозоравају учесници у друмском саобраћају на путни прелаз, а железничке елементе путног прелаза и уређаје за затварање саобраћаја на путном прелазу нису привремено уклонили, док траје време обуставе превоза. Наведене капацитете јавне железничке инфраструктуре одржавају две Секције за одржавање пруга (ЗОП): Нови Сад и Београд.

Индустријски колосеци наведени у претходној тачки.

### 3.2.2 Саобраћајни

Железнички саобраћај на територији АП Војводине ће се обављати по унапред утврђеном реду вожње који ће се донети у ноћи 09/10.12.2023. године за текућу и наредну годину. Поступајући инспектори железничког саобраћаја нису имали увид у радне материјале Реда вожње 2023/2024. Узимајући у обзир усмена сазнања од надлежних из Секција за саобраћајне послове Нови Сад која покрива територију АП Војводине, констатујемо да је за ред вожње 2023/2024:

1. пуштен у саобраћај део пруге од Београда до Новог Сада и успостављен путнички и теретни саобраћај возова. Теретни саобраћај се одвија у ноћном периоду од 21,00 до 05,00 и исти термин задовољава потребе теретног саобраћаја;
2. због извођења радова од Новог Сада до Суботице потпуно обустављен саобраћај возова од Новог Сада до Суботице и обрнуто. Радови иду дефинисаном динамиком и за очекивати је да се пруга отвори до краја 2024 године (или део траса пруге);
3. отворен је алтернативни правац Нови Сад – Богојево – Сомбор – Суботица, који служи за преусмерење комплетног саобраћаја на правцу север – југ – север. Такође, за нови ред вожње планирано је повећање обима саобраћаја путничких возова са 6 пари на 8 пари возова;
4. довољан број нових моторних и електромоторних возова омогућава одрживост пројектованог реда вожње. У току 2024. године очекује се долазак нове 3 гарнитуре Штадлер. Укључењем ових гарнитра у саобраћај планирано је отварање нових релација Нови Сад – Сремска Митровица, Нови Сад – Бар (дневни полазак) и Нови сад – Панчево главна;
5. смањен број железничких радника због реструктурирања железничког сектора онемогућава уредно одвијање железничког саобраћаја и пропусну моћ пруга због непосредних станица. Посебно је изражено код путних прелаза који морају да буду поседнути железничким радницима, Инфраструктура железнице Србије у току 2023. године извршила је пријем већег броја радника профила отправника возова и скретничара као и инжињера различитих профила;
6. завршени су радови на ремонту пруге Суботица – Хоргош; Очекивано је било да ће се 20.10.2023 године успоставити путнички саобраћај на овој релацији. Исти није успостављен из разлога што Мађарске железнице нису завршиле ремонт на својој деоници. одложено за месец дана;
7. изводе се радови у станици Нови Сад на станичним колосецима и станичној згради. Такође, интензивирани су радови на новој распутници Сајлово где је уграђено 3 колосека и 9 скретница и у наредном периоду очекује се повезивање са прикључним пругама;
8. извођач радова за деоницу Нови Сад – Суботица је добио грађевинску дозволу 26.10.2021 године и дефинисао је приоритетне радове при чему се може истаћи следеће:
  - Сви радови на објектима су отпочели и налазе се у завршној фази;
  - Почели су радови на горњем строју, колсек је постављен до станице Степановићево, очекује се повезивање Новог Сада и Врбаса до нове године;
  - Интензивно се ради на СС и ТК објектима, укључење у нови систем осигурања станице Нови сад се очекује до нове године;
  - Изградња вијадукта у станици Врбас 80% је завршена
  - Изградња 4 подвожњака и 1 надвожњака у станици Суботица,
    - ✓ Км. 174+515 Бајнатска улица, завршени радови
    - ✓ Км. 176+274 улица Максима Горког, у току радови
    - ✓ Км 174+928 улица Лошињска, нису још отпочели радови, ради се измештање инсталација.
    - ✓ Км 177+329 мајшански мост, планиран за 2024 годину
    - ✓ Км. 177+627 улица Јована Микића; ради се
  - Изградња насипа од км 168+400 до 173+500. ради се

Све горе наведено ће да утиче организацију саобраћаја возова на територији АП Војводине.



#### 4. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ ВРШЕЊА НАДЗОРА

Инспекцијски надзор се врши на територији АП Војводине као поверен посао на основу:

- члана 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – одлука УС и 18/2020 – др.закон),
- члана 130. Закона о железници ("Службени гласник РС", бр. 41/2018 и 62/2023),
- члана 115. Закона о безбедности у железничком саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 41/2018) и
- члана 50. Закона о интероперабилности железничког система ("Службени гласник РС", бр. 62/2023).

#### 5. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА

Процењени ризик за надзиране субјете/врсте објеката, односно делатности или активности које ће се надзирати приказан је у следећој табели.

**Табела 2.** Процењени ризик за надзиране субјекте/врсте објеката

Р.бр.	Врста објекта/ субјекта	Број субјеката/ објеката по степену ризика					Укупан број објеката/ субјеката
		Незнатан ризик	Низак ризик	Средњи ризик	Висок ризик	Критичан ризик	
1	Службена места - Управљач јавне жезничке инфраструктуре	60	20	24	0	0	104
2	Путни прелази - Управљач јавне жезничке инфраструктуре	321	203	20	6	0	550
3	Превозници у теретном саобраћају	0	16	0	0	0	16
4	Превозници за сопствене потребе	0	5	0	0	0	5
5	Превозник у путничком саобраћају	0	1	0	0	0	1
6	Власници индустријских колосека	30	20	8	2	0	60
<b>УКУПНО: Субјекти/ објекти инспекцијског надзора</b>		<b>411</b>	<b>265</b>	<b>52</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>736</b>



## **6. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Редовни инспекцијски надзор вршиће се у радном времену надзираног субјекта. Приоритет ће се одређивати на основу унапред процењеног степена ризика.

## **7. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ**

У току 2024. године инспектори железничког саобраћаја вршиће теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре.

Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у пословну документацију надзираног субјекта и прегледом надзираног објекта, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену пословну документацију надзираног субјекта.

Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора.

На основу праћења стања код надзираних субјеката и на основу извештаја који ће се достављати утврђиваће се степен ризика и сходно томе ће се опредељивати одређена врста инспекцијског надзора на терену.

На основу праћења стања код надзираних субјеката постигнутог анализом докумената претходно наведених, утврђиваће се степен ризика и сходно томе опредељивати одређена врста инспекцијског надзора на терену: редован, ванредни или мешовити. Контролни и допунски надзор се обављају у случајевима по закону.

Редовни инспекцијски надзори у 2024. години биће усмерени на:

- саобраћај возова у зимским условима 2024/2025,
- надзор током ноћи преласка на нови ред вожње 2024/2025,
- провера законитости радова на изградњи и одржавању железничке инфраструктуре,
- провера стања железничких возила и њиховог правилног одржавања,
- контрола пословних редова станице,
- провера испуњености услова управљача железничке инфраструктуре и превозника,
- провера извршења реда вожње,
- провера исправности рада железничких радника,
- провера испуњености услова за одвијање саобраћаја на путним прелазима,
- провера правилног истраживања узрока несреће или незгоде,
- провера испуњености услова из Акта о индустријском колосеку,
- надзор на извршењу железничког саобраћаја током важнијих културних манифестација:
  - „EXIT-2024“,
  - „Берба грожђа Сремски Карловци 2024“,
  - „У част грожђа и вина – Вршац 2024“.
- провера утицаја промене структурних подсистема на безбедност железничког саобраћаја код управљача и превозника,

## **8. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

У 2024. години планира се обављање инспекцијског надзора из области железничког саобраћаја од стране два инспектора железничког саобраћаја. Потребно је напоменути да је инспектор железничког саобраћаја Јово Милановић уједно и начелник одељења и да у оквиру свог

рада кординира радом пет инспекција у оквиру оделења. Из тог разлога се очекује његова умањена присутност приликом вршења инспекцијских надзора.

Од укупно 366 дана у години, када се одбију дани:

- викенда: 104 дана,
- празника: 9 дана и
- годишњег одмора: 30 дана,

за непосредни инспекцијски надзор и друге послове као: припрему надзора, обраду дневних оперативних извештаја, обраду прописа (важећих, нових и припреме нових одредби), послове на окончању надзора, радне састанке, едукације, пријем странака и дневну пошту, преостаје 223 радна дана.

### 8.1 Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге разлоге одсуства, ућешће у радним групама за израду прописа, итд.) дата је у следећој табели:

**Табела 3.** Расподела ресурса – расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2023. години

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	366	732
Викенди	104	208
Годишњи одмори	30	60
Празници	9	18
Укупан број радних дана	223	446
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације, вођење евиденције и израда извештаја о инспекцијском надзору	63	126
<b>Редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор и превентивно деловање</b>	80	160
<b>Од тога редовни инспекцијски надзор</b>	20	40
Остале активности	80	160

### 8.2 Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора приказано је у следећој табели:



**Табела 4.** Ресурси инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора и друге послове и активности

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
<b>I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>	
Праћење стања и процена ризика	106
Израда плана инспекцијског надзора	14
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	6
<b>Укупно I:</b>	<b>126</b>
<b>II. РЕДОВНИ, ВАНРЕДНИ, КОНТРОЛНИ И ДОПУНСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ</b>	
Превентивно деловање инспекције – саветодавне посете	16
<b>Редовни инспекцијски надзор</b>	60
<b>Ванредни инспекцијски надзор</b>	40
Контролни инспекцијски надзор	40
Допунски инспекцијски надзор	4
<b>Укупно II:</b>	<b>160</b>
<b>III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ</b>	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	30
Израда решења и записника и службених дописа у сврху допуне материјала записника, решења	55
Сарадња са другим секторима и одељењима	15
Казнени поступци, управни спорови	10
Интерни састанци	10
Пријем странака, обрада службене поште и израда информација за покрајинског секретара	10
Стручно усавршавање	10
Обрада прописа у припреми за надзоре и аналитички због предлога за корекцију, обрада нових прописа и упознавање са изменама прописа	20
<b>Укупно III:</b>	<b>160</b>



Укупно (I+II+III)	446
Укупно радних дана по инспектору (2 инспектора)	223

У оквиру активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације планирано је да се користи укупно 126 инспектор-дана. Те активности су следеће:

- упознавању и обраду информација и извештаја о несрећама, месечних тромесечних, шестомесечних, деветомесечних и годишњих,
- процени ризика код надзираних субјеката,
- изради извештаја и планова,
- анализи дневних оперативне извештаје о одвијању железничког саобраћаја у Секцијама за саобраћајне послове и Организационим јединицама за саобраћајне послове: Суботица, Нови Сад, Рума и Зрењанин,
- анализи дневних оперативне извештаје о стању СС и ТК уређаја у Секцији за електротехничке послове Нови Сад,
- анализи недељних извештаје о противправним радњама на железници (краће железничке инфраструктуре, робе у теретном саобраћају и оштећење возова у путничком саобраћају),
- анализи месечних, тромесечних, шестомесечних, деветомесечних и годишњих извештаја о безбедност тј. насталим несрећама и незгодама у Секцијама за саобраћајне послове и Организационим јединицама за саобраћајне послове: Суботица, Нови Сад, Рума и Зрењанин,
- праћењу и анализи пристиглих телеграма о уведеним лаганим вожњама и ограниченим брзинама.

Искусвенном методом утврђено је да је за потребе редовног инспекцијског надзора потребан временски ресурс од два радна дана ондосно 16 часова који се расподељују као у табели 5.

**Табела 5.** *Расподеле потребног времена у случају редовног надзора*

Процедура у инспекцијском надзору у случају редовног инспекцијског надзора	Време трајања (h)
припрема за предстојећи инспекцијски надзор	2
долазак на објекат надзора	1,5
увид у документа	1,5
Обилазак терена	1,5
Рад по контролној листи	1
Повратак са терена	1,5
Канцеларијска обрада документације од значаја за инспекцијски надзор	6
окончање инспекцијског надзора (штампање записника, потписивање и слање надзираном субјекту)	1
<b>УКУПНО</b>	<b>16</b>

У табели 6 приказан је број инспекцијских надзора добијен као количник броја расположивих дана предвиђених за вршење инспекцијских надзора и потребног времена трајања инспекцијског надзора.

**Табела 6. Обрачун укупног броја инспекцијских надзора**

ВРСТА НАДЗОРА	Предвиђен утрошак времена (у данима)	Време трајања (у данима)	Број надзора
Редован инспекцијски надзор	60	2	30
Ванредан инспекцијски надзор	40	2	20
Контролни инспекцијски надзор	40	1	40
Допунски инспекцијски надзор	4	2	2
<b>Укупно:</b>	<b>144</b>		<b>92</b>

Како је приказано у табели 4, за обављање службених саветодавних посета у 2024. години предвиђен је укупни утрошак времена у трајању од 16 инспектор дана. Искусственом методом утврђено је да укупно време трајања обављања једне службене саветодавне посете износи 1 инспектор дан који је предвиђен за припрему инспектора за обављање службене саветодавне посете, одлазак на терен, вршење службене саветодавне посете (упознавање надзираног субјекта са предметом службене саветодавне посете, обилазак терена, преглед документације, итд.) као и за враћање са терена, обраду документације од значаја за службену саветодавну посету, издавање и слање службене белешке са службене саветодавне посете или дописа са препорукама о поступању уколико су током службене саветодавне посете утврђене незаконитости. На основу наведеног, у 2024. години планирано је да инспекција железничког саобраћаја обави укупно 16 службених саветодавних посета.

На основу података из табеле 6 и табеле 4, можемо закључити да је у 2024. години планирано да инспекција железничког саобраћаја обави укупно 92 инспекцијска надзора и 16 службених саветодавних посета.

### 8.3 Делење укупног времена потребног за инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора, како би се проценио број потребних инспектора.

Обрачун потребног броја радних дана за инспекцијски надзор по инспектору, односно броја инспектора приказан је у следећој табели:

**Табела 7. Обрачун броја потребних радних дана по инспектору, односно броја инспектора**

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	0	8	52	265	411	736
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	2	1	0.5	0.25	0	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	0	8	26	66.3	0	100.3
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање	2	2	2	1	1	



Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	2	2	1	1	1	
Укупан број инспектор - дана (E=CxDxI)	0	32	52	66.3	0	150.3
<b>Број радних дана за надзор по инспектору (F)</b>						<b>72</b>
<b>Број потребних инспектора (E/F)</b>						<b>2.1</b>

#### 8.4 Технички ресурси

За теренски рад инспектори ће користити службене аутомобиле.

Инспектор има службени мобилни телефон, службену легитимацију, која је израђена у складу са Правилником о изгледу службене легитимације инспектора („Службени гласник РС“, број 81/15). Инспектори немају заштитна средства за случајеве наилаaska на хемијски агресивну средину, идентификаторе отровности (гасови се превозе) и дозиметре јонизујућег зрачења (радиоактиван отпад је веома чест).

### 9. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивним деловањем се подстиче исправност, уредност и редовност у испуњавању обавеза како би се спречио настанак незаконитости и штетних последица и тако квалитетно допринело бољем стању законитости и безбедности.

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима планирано је да се у току године врше службене саветодавне посете код надзираних субјеката.

Превентивно деловање инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора, као и кроз давање стручних и практичних савета и препорука, односно пружање информативне, едукативне и стручно-саветодавне подршке привредним субјектима који легитимно послују, како би привредници били упознати са захтевима и условима чија испуњеност се тражи у погледу њиховог пословања и помогло им се да обављају делатност усклађено са законом и другим прописима, безбедно и одрживо.

Превентивно деловање ће бити реализовано кроз службене саветодавне посете за које је у 2024. години планирано 16 инспектор дана.

Поред наведеног, превентивно деловање ће се остваривати правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, а нарочито:

- објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа;
- обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе;
- обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањено;
- издавање аката о примени прописа.

### 10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВаниХ СУБЈЕКАТА

Приликом спровођења инспекцијског надзора у области железничког транспорта не постоје нерегистровани субјекти, али се може појавити случај да инспектор дође до сазнања или се приликом вршења инспекцијског надзора установи да надзирани субјект обавља неку од делатности у железничком транспорту (одржавање вучних возила, одржавање железничке инфраструктуре, итд.) за коју није прибавио лиценцу од надлежног државног органа и инспекција према том субјекту врши сва овлашћења и дужности у складу са чланом 33. став 2. Закона о



инспекцијском надзору, односно инспекција према том субјекту има и врши сва овлашћења и дужности које има и врши према нерегистрованом субјекту и на њега се примењују одредбе Закона које се односе на нерегистрованог субјекта.

Инспекцијски надзор над таквим субјектом врши се према плану инспекцијског надзора, али и кад није предвиђен планом инспекцијског надзора, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

Инспектор изриче оне мере које су сразмерне процењеном ризику и откривеним, односно вероватним незаконитостима и штетним последицама, тако да се ризиком делотворно управља и којима се постижу циљ и сврха закона и другог прописа и којима се штити јавни интерес.

## **11. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

План инспекцијског надзора објеката садржи и оквирни број ванредних надзора по пријавама физичких и правних лица, које се одређују на основу броја поднесака из предходних година, који се спроводе као теренски и канцеларијски. У 2024. години очекује се око 20 представки.

Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора инспекције за железнички саобраћај.

Представке које је инспекција железничког саобраћаја примала у 2023. години односиле су се углавном на стање путних прелаза, што се очекује и у 2024. години.

На основу представки инспекција ће поступати кроз ванредни инспекцијски надзор и очекује се да ће у 2024. години бити око 20 ванредних инспекцијских надзора.

## **12. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

План инспекцијског надзора за 2024. годину је направљен на основу кадровског ресурса који чини два инспектора железничког саобраћаја.

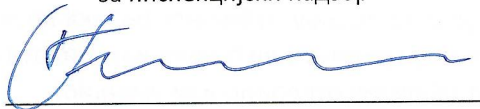
Годишњи план се истакнутим приоритетима у претходном периоду, конкретизује полугодишњим планом, превиђеним објектима и врстама надзора.

Тромесечним плановима ближе ће бити одређени објекти и термини надзора а месечним планом се додатно прецизира и коригује реализација инспекцијског надзора на терену.

Сваког понедељка се одржавају седмичне анализе рада у којима се анализирају активности из претходне недеље и планирају активности за текућу недељу.

Одобрио:

Јово Милановић, начелник одељења  
за инспекцијски надзор



Инспектор железничког саобраћаја:

Јово Милановић



Вукашин Бурсаћ

