



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
**Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство
и саобраћај**

Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор
Одсек за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевинарству

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 488 18 59 Ф: +381 21 456 653

e-mail: psegs@vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 143-344-10/2023-05

ДАТУМ: 15.11.2023.

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРЖАВНЕ ПУТЕВЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

УВОД

План је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) као и чланова 104. и 105. Закона о путевима („Службени гласник РС“, бр. 41/2018 и 95/2018 – др.закон).

Полазећи од Методологије планирања инспекцијског надзора и Анекса 1 наведене методологије (<https://inspektor.gov.rs/cms/documents/16355/0>) утврђени су елементи плана рада инспекције за државне путеве, који се састоје од:

- Прописа који су предмет инспекцијског надзора,
- Циљева инспекцијског надзора,
- Учесталости и обухвата вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
- Података о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење надзора;
- Опремљености инспектора за инспекцијски надзор;
- Операционализације годишњег плана

ЦИЉЕВИ

Надзор над спровођењем Закона о путевима и подзаконских аката донетих на основу овог закона су послови од општег интереса за Републику Србију, и Аутономну покрајину Војводину и имају за циљ да обезбеди трајно, непрекидно и квалитетно одржавање и заштиту путева, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја. Због тога је планом инспекцијског надзора утврђен општи и специфични (појединачни) циљеви.

Општи циљ

- Обезбеђење трајног, непрекидног и квалитетног одржавања путева под једнаким условима на целој територији Републике Србије и у Аутономној покрајини Војводини на државној путној мрежи другог реда;
- Предузимање мера на заштити пута, под једнаким условима на целој територији Републике Србије;
- Превенцију настанка штетних последица на државном путу, поступањем инспектора на исти начин према свим надзираним субјектима, примењујући начело дефинисање ризика и јавности у раду.

У инспекцијском надзору инспекције за државне путеве приоритетне су области: Заштита државних путева, Одржавање јавних путева, Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности саобраћаја.

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области заштите и одржавања државних путева и обезбеђења несметаног и безбедног подвијања саобраћаја на државним путевима у складу са Стратешким планом инспекције. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекција, бољу, интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности; и омогућава праћења активности инспекцијског надзора. Ови циљеви се остварују ефикасном организацијом и спровођењем инспекцијског надзора у области заштите и одржавања државних путева.

Специфични циљ

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, упутстава, инструкције и упутства које су припремили надлежни органи. Специфични циљ остварује се спровођењем инспекцијског надзора на пословима зимског одржавања државних путева сезона 2023./2024. и 2024./2025. године, Инспекцијским надзором одржавања државних путева, заштита државног пута од недозвољених радњи, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја на државним путевима.

Инспекцијски надзор се обавља у складу са Законом о путевима, Законом о инспекцијском надзору, Законом о општем управном поступку, ЗОБС-ом, Закона о службеној употреби језика и писма, Законом о државној управи, Законом о прекршајима, Законом о привредним преступима, Кривичног законика.

1. ПРОПИСИ

1.1 Поступање инспектора

У вршењу инспекцијског надзора инспектор поступа по следећим законима:

- 1) **Закон о инспекцијском надзору** (Сл. гласник РС, број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018);
- 2) **Закон о општем управном поступку** (Сл. гласник РС, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС);
- 3) **Закон о државној управи** (Сл. гласник РС, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
- 4) **Закон о прекршајима** (Сл. гласник РС, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 - одлука УС);
- 5) **Закон о привредним преступима** ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон);
- 6) **Кривични законик** (Сл. гласник РС, бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019) и
- 7) **Закон о привредним друштвима** (Сл. гласник РС, бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон, 5/2015, 44/2018, 95/2018, 91/2019 и 109/2021).

1.2 Инспектор контролише

Примену одредби:

- Закон о путевима (Сл. гласник РС бр. 41/18, 95/18 - др. закон) и
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима (Сл. гласник РС, бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016 - одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 - др. закон, 87/2018, 23/2019, 128/2020 - др. закон и 76/2023)

као и низ подзаконских прописа којима се уређује област државних путева.

1.3 Основ за обављање инспекцијског надзора у АПВ

Инспекцијски надзор на државној путној мрежи другог реда у Аутономној покрајини Војводини у дужини од 2.117,319 км (од тога су државни путеви другог реда А у дужини 1.717,005 км, и државни путеви другог Б реда у дужини 400,314 км) обавља се као поверени посао на основу:

- члана 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине (Сл. гласник РС, бр. 99/2009, 67/2012 - одлука УС, 18/2020 - др. закон и 111/2021 - др. закон),
- члана 107. Закона о путевима и
- члан. 301. тачка 1. и 2. у вези са чланом 157. и 158. Закона о безбедности саобраћаја на путевима

Инспекција за државне путеве има једног извршиоца, који врши инспекцијски надзор над државним путевима II реда у АП Војводини.

Инспекцијски надзор се врши над управљачем на државним путевима којим управља ЈП „Путеви Србије“ Београд.

2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

2.1 Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати

Редовни инспекцијски надзор подразумева минималну учесталост у временском периоду. Минимална учесталост може бити предвиђена прописом, или на други начин. Што је већи ризик, то је већа и потреба за учесталијим инспекцијским надзором. Максималан број инспекцијских посета се, по правилу, не прописује. Стварни број надзора зависи од карактеристика субјекта који се надзире, као и од професионалног расуђивања и знања инспектора. Такође, и стварно време provedено у инспекцијском надзору треба да одговара нивоу ризика, као и од могућности да се подаци о надзору који је спровео сам субјект доставе инспекцији.

Како би се утврдили приоритети неопходно је установити адекватну класификацију ризика. Висок ризик, по правилу значи и висок приоритет. Инспекције на основу процењеног ризика треба да одлуче о учесталости надзора коју такви субјекти захтевају. Приоритети, односно учесталост повезана је са величином ризика која се може одредити на основу врсте субјекта и/или на основу резултата инспекцијског надзора у протеклом периоду.

Наведена учесталост представља минимални инспекцијски надзор који не укључује повећани број надзора који су последица претходних контрола у којима је утврђена неусклађеност или су покренуте друге мере.

Оцењивањем законитости у пословању и поступању надзираног субјекта кроз контролне листе утврђиваће се ризици.

На основу праћења стања и искуственом методом је процењен ризик у пословању и поступању надзираних субјеката од незнатног до критичног.

Учесталост инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених кроз контролне листе приказана је у табели 1.

Табела 1. Учесталост инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених на основу контролних листи

Ризик	Минимална учесталост инспекција
незнатан	0*
низак	Једном у четири године
средњи	Једном у две године
висок	Једном годишње
критичан	Два и више пута годишње

Редовни инспекцијски надзор подразумева минималну учесталост у временском периоду. Минимална учесталост може бити предвиђена прописом, или на други начин. Што је већи ризик, то је већа и потреба за учесталијим инспекцијским надзором.

2.2 Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзор вршиће се у радном времену надзираног субјекта. Приоритет ће се одређивати на основу унапред процењеног степена ризика. Постојаће већи број неопходних ванредних инспекцијских надзора и активности инспектора, које ће бити усмерене на контролу спровођења законских регулатива.

3. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Узевши у обзир стање државних путева, рад инспекције је веома битан у ланцу свих видова одржавања и заштите путева. Посебно је неопходна континуална контрола над радом ЈП „Путеви Србије“ у смислу издавања налагања и контроле извршења наложених мера којима се налаже отклањање недостатака на путу, који неповољно утичу на безбедност саобраћаја и употребну вредност пута.

Имајући у виду да се инспекцијски надзор врши над државним путевима и мостовским конструкцијама не може се једноставно представити број субјеката тј. објеката надзора. Укупна дужина државних путева над којима инспекција врши надзор износи 2117,31 км, затим 373 моста над којима је Управљач ЈП „Путеви Србије“ из Београда, а по члану 117. став 2. Закона о путевима. Укупан број објеката инспекцијског надзора инспекције за државне путеве према кључним типовима:

Тип објекта надзора	Дужина односно број
Државни путеви другог А реда у АП Војводини (35 путних праваца)	1717,00 км
Државни путеви другог Б реда у АП Војводини (20 путних праваца)	400,31 км

* У складу са Методологијом планирања инспекцијског надзора, учесталост инспекцијског надзора за незнатан ризик је нула.

Деоница пута на државој путној мрежи у АП Војводини	218
Детаљне тачке раскрснице на државој путној мрежи у АП Војводини	246
Пружнопутни прелази на државој путној мрежи другог реда у АП Војводини	68
Мостова на државој путној мрежи у АП Војводини	373 моста

УКУПНО СУБЈЕКТА НАДЗОРА: ДЕОНИЦЕ ДРЖАВНИХ ПУТЕВА 218 + ДЕТАЉНЕ ТАЧКЕ РАСКРСНИЦЕ 246 + ПРУЖНОПУТНИ ПРЕЛАЗИ 68 + МОСТОВА 373

УКУПНО субјеката надзора : 905

Матични број надзираног субјекта **20132248**
Име **ЈП „Путеви Србије”**
Претежна делатност изградња путева и аутопутева
Ризик (резултат) незнатан до критичан
Степен ризика незнатан до критичан
Учесталост инспекцијског надзора **једном у пет година до два пута годишње**

Укупан број објеката инспекцијског надзора инспекције за државне путеве према деоницама путне мреже и врсти надзора се не може прецизно утврдити, јер се зависно од предмета надзора утврђује обим посла и одређују деонице пута, као и путног објекта који се надзире.

Постоји 55 државних путева другог реда и то 35 путних праваца IIА реда и 20 путних праваца IIБ реда.

Државни путеви IIА реда

1. 100 Хоргош - Суботица - Бачка Топола - Мали Иђош - Србобран - Нови Сад - Сремски Карловци - Инђија - Стара Пазова – Београд
2. 101 државна граница са Мађарском (гранични прелаз Бачки Виногради) - Бачки Виногради
3. 102 Кањижа - Сента - Ада - Бечеј - Темерин - веза са државним путем 100
4. 103 државна граница са Мађарском (гранични прелаз Ђала) - Нови Кнежевац
5. 104 Нови Кнежевац - Банатско Аранђелово - Мокрин - Кикинда - Војвода Степа - Српски Итебеј - државна граница са Румунијом (гранични прелаз Међа)
6. 105 државна граница са Мађарском (гранични прелаз Бајмок) - Бајмок - Бачка Топола - Сента - Чока - Мокрин - државна граница са Румунијом (гранични прелаз Врбица)
7. 106 Кљајићево - Бачки Соколац
8. 107 Сомбор - Апатин – Богојево
9. 108 Бачка Топола - Кула - Деспотово - Силбаш - Бачка Паланка - државна граница са Хрватском (гранични прелаз Бачка Паланка)
10. 109 Бачка Топола – Бечеј
11. 110 Кула – Оџаци
12. 111 Оџаци - Ратково - Силбаш - Бачки Петровац - Руменка - Нови Сад
13. 112 Бачко Ново Село - Бач - Ратково - Деспотово - Сириг - Темерин - Жабал
14. 113 Фекетић - Врбас - Змајево – Руменка
15. 114 Бачко Градиште - Чуруг - Жабал - Шајкаш - веза са државним путем А1
16. 115 Србобран - Надаљ – Чуруг

17. 116 Нови Бечеј - Меленци
 18. 117 Нови Бечеј - Башайд - Банатско Карађорђево
 19. 118 Житиште - Торак - Српски Итебеј
 20. 119 државна граница са Хрватском (гранични прелаз Нештин) - Беочин - Сремска Каменица
 21. 120 државна граница са Хрватском (гранични прелаз Шид) - Шид - Кузмин - Сремска Митровица - Рума - Пећинци - Обреновац
 22. 121 државна граница са Хрватском (гранични прелаз Сот) - Шид - Адашевци - државна граница са Босном и Херцеговином (гранични прелаз Јамена)
 23. 122 државна граница са Хрватском (гранични прелаз Љуба) - Ердевик
 24. 123 Свилош - Сремска Митровица (веза са државним путем 20)
 25. 124 Сремска Митровица - Дреновац – Шабац
 26. 125 веза са државним путем А1 – Марадик
 27. 126 Рума - Путинци - Инђија - Стари Сланкамен
 28. 127 Путинци - Стара Пазова - Стари Бановци
 29. 128 Голубинци – Пећинци
 30. 129 Каћ - Шајкаш - Тител - Перлез - Ковачица - Сечањ - државна граница са Румунијом (гранични прелаз Јаша Томић)
 31. 130 Ечка - Ковачица - Јабука - Панчево
 32. 131 Чента - Опово - Јабука
 33. 132 Пландиште – Алибунар
 34. 133 Уљма – Стража
 35. 134 Ковин - Врачев Гај - Бела Црква
- УКУПНО км **1.717,00**

Државни путеви IIБ реда

1. 300 Суботица - Велебит - веза са државним путем 102
2. 301 Војвода Зимонић – Велебит
3. 302 Банатско Аранђелово – Рабе
4. 303 Стари Жедник - Чантавир – Торњош
5. 304 Кљајићево - Светозар Милетић – Риђица
6. 305 Врбас - Куцура - Савино Село
7. 306 Гајдобра – Челарево
8. 307 Башайд - Нова Црња
9. 308 Торак - Крајишник - Сутјеска – Неузина
10. 309 Крајишник - Јаша Томић
11. 310 Самош - Добрица - Селеуш - Алибунар - Банатски Карловац - Делиблато - веза са државним путем 134
12. 311 Падина – Селеуш
13. 312 Врачев Гај - Банатска Паланка – Дунав
14. 313 Раковац - Змајевац - Врдник - Ириг - Крушедол - Марадик - веза са државним путем 100
15. 314 Ердевик - Бингула - Чалма - Манђелос - Велики Радинци - Рума - веза са државним путем 120
16. 315 Кукујевци - веза са државним путем 19
17. 316 Сремска Митровица – Јарак
18. 317 Пећинци - Суботиште – Купиново
19. 318 Прхово - Шимановци - веза са државним путем А3

20. 319 веза са државним путем А1 – Граница АПВ(Батајница)

УКУПНО км 400,31

Укупно ДПИА и ДПИБ = км 1.717.00 + км 400.31=км 2.117.31

Које чине деонице ДПИА и ДПИБ =175+43 =218

И детаљне тачке, раскрснице: ДПИА и ДПИБ =188+60 =24

Пружнопутни прелази 68

УКУПНО СУБЈЕКТА НАДЗОРА ДЕОНИЦЕ ДРЖАВНОГ ПУТА 218 +ДЕТАЉНЕ ТАЧКЕ

РАСКРСНИЦЕ 246 + ПРУЖНОПУТНИ ПРЕЛАЗИ 68 + МОСТОВА 373

УКУПНО: 905

КРИТИЧАН РИЗИК 1% = 9; ВИСОК 10%=90 СРЕДЊИ -30%=272 НИЗАК 40%=362

НЕЗНАТАН 19%=172

4. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА

Процењени ризик за надзиране субјете/врсте објеката, односно делатности или активности које ће се надзирати приказан је у следећој табели.

Табела 2. Процењени ризик за надзиране субјекте/врсте објеката

Р.бр.	Врста објекта/ субјекта	Број субјеката/ објеката по степену ризика					Укупан број објеката/ субјеката
		Незнатан ризик	Низак ризик	Средњи ризик	Висок ризик	Критичан ризик	
1	Деонице пута на државој путној мрежи у АП Војводини	60	100	58	0	0	218
2	Детаљне тачке раскрснице на државој путној мрежи у АП Војводини	120	74	50	2	0	246
3	Мостови	250	100	23	0	0	373
УКУПНО: Субјекти/ објекти инспекцијског надзора		430	274	131	2	0	837

5. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у временском периоду од 8 до 16 часова. Прецизно планирање рада инспектора није могуће, посебно због стања државних путева. Из наведеног разлога, постојаће већи број неопходних ванредних прегледа и активности инспектора, које ће бити усмерене на побољшање безбедности саобраћаја и заштите употребне вредности државних путева.

5.1 Рад инспектора по приоритетима

Рад инспектора биће организован према приоритетима у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра и безбедност саобраћаја. Посебно, најважнији аспект рада инспектора, представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци на државним путевима по безбедност саобраћаја. Такође, радиће се приоритетно по захтевима МУП-а, који указују на недостатке на државним путевима, као и по хитним захтевима управљача пута;
- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену,
- дефинисаним Законом о инспекцијском надзору, а који захтевају провођење комплетне процедуре, од издавања налога инспектору, до доношења решења;
- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

5.2 План рада инспектора за 2024. годину

Прецизно планирање рада инспектора није могуће, посебно због стања државних путева. Из наведеног разлога, постојаће већи број неопходних ванредних прегледа и активности инспектора, које ће бити усмерене на побољшање безбедности саобраћаја и заштите употребне вредности државних путева.

а) Квартал 1. /јануар, фебруар, март/

Контрола испуњености услова за несметан рад пунктова зимске службе, контрола исправности и бројног стања механизације и опреме, као и стања материјала потребних за правилно одржавање и проходност на државним путевима 2. реда у односу на рад предузећа у зимској служби, у циљу безбедног и несметаног одвијања саобраћаја на путевима.

Вршење надзора над стањем и одржавањем државних путева 2. реда и давање налога за отклањање недостатака на њима. Заштита државних путева.

б) Квартал 2. /април, мај, јун/

Контрола над стањем и одржавањем државних путева 2. реда, инспекцијски надзор над рехабилитацијом државних путева на градилиштима, да ли се радови изводе у складу пријављеним техничким описом и предмером радова и решењем о техничком регулисању саобраћаја. Стање привремене саобраћајне сигнализације при измењеном режиму саобраћаја за време док трају радови. Вршиће се преглед пројектно-техничке документације, потребних сагласности и одобрења код предузећа која врше послове пројектовања и изградње државних путева. Заштита државних путева.

в) Квартал 3. /јул. август, септембар/

Тежиште рада инспекцијског надзора у овом кварталу биће надзор над стањем радова на рехабилитацији државних путева. (Вршиће се и надзор над стањем безбедног одвијања саобраћаја на државним путевима при редовном летњем одржавању државних путева, као и надзор над заштитом путева.

д) Квартал 4. /октобар, новембар, децембар/

Вршиће се надзор над стањем радова на градилиштима при рехабилитацији државних путева. Надзор над редовним одржавањем државних путева у циљу њихове припремљености за безбедно одвијање саобраћаја при предстојећим зимским условима експлоатације, као и сам надзор над одржавањем државних путева у зимском периоду - рад зимске службе.

6. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Инспекција за државне путеве вршиће инспекцијски надзор на државним путевима, у складу са наведеним законима, и то:

- 1) Редовне инспекцијске надзоре ће вршити у складу са предметним планом инспекцијског надзора за 2024. годину,

- 2) Ванредне инспекцијске надзоре када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања угрожавања живота људи безбедности саобраћаја, материјалних добара и употребне вредности државних путева. Предметним планом рада инспекције, процењен је очекивани број ванредних инспекцијских надзора, у складу са досадашњом праксом и стањем државних путева. Процена степена ризика је усклађена са контролним листама инспекције за државне путеве али и праћењем стања и прикупљањем чињеница,
- 3) Допунске инспекцијске надзоре ће вршити по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору,
- 4) Мешовите инспекцијске надзоре ће вршити истовремено као редовне и ванредне код истог надзираног субјекта, када се предмети инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или се повезују и
- 5) Контролне инспекцијске надзоре ће вршити ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора и то посебно налога којима се отклањају недостаци са високим и критичним нивоима ризика, по путеве и учеснике у саобраћају.

Инспекцијски надзор у 2024. години ће се спроводити на терену и у канцеларији. Ови облици инспекцијског надзора се спроводе у циљу праћења стања и процене ризика код надзираних субјеката. На основу праћења стања код надзираних субјеката на основу извештаја који ће се достављати утврђиваће се степен ризика и сходно томе ће се опредељивати одређена врста инспекцијског надзора на терену.

7. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У 2024. години планира се обављање инспекцијског надзора из области државних путева од стране једног инспектора за државне путеве. Потребно је напоменути да је до марта 2022. године било ангажовано два извршиоца на радном месту инспектор за државне путеве II реда, такође и да је инспектор за државне путеве II реда уједно и шеф Одсека за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевинарству.

Од укупно 366 дана у години, када се одбију дани:

- викенда: 104 дана,
- празника: 10 дана и
- годишњег одмора: 30 дана,

за непосредни инспекцијски надзор и друге послове као: припрему надзора, обраду дневних оперативних извештаја, обраду прописа (важећих, нових и припреме нових одредби), послове на окончању надзора, радне састанке, едукације, пријем странака и дневну пошту, преостаје 222 радна дана.

7.1 Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге разлоге одсуства, ућешће у радним групама за израду прописа, итд.) дата је у следећој табели:

Табела 3. Расподела ресурса – расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2024. години

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	366	366
Викенди	104	104
Годишњи одмори	30	30
Празници	10	10
Укупан број радних дана	222	222
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације, вођење евиденције и израда извештаја о инспекцијском надзору	30	30
Редовни, ванредни, и контролни инспекцијски надзор и превентивно деловање	110	110
Од тога редовни инспекцијски надзор	25	25
Остале активности	82	82

7.2 Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора приказано је у следећој табели:

Табела 4. Ресурси инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора и друге послове и активности

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	20
Израда плана инспекцијског надзора	4
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	6
Укупно I:	30
II. РЕДОВНИ, ВАНРЕДНИ, КОНТРОЛНИ И ДОПУНСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције – саветодавне посете	10

Редовни инспекцијски надзор	25
Ванредни инспекцијски надзор	60
Контролни инспекцијски надзор	15
Допунски инспекцијски надзор	0
Укупно II:	110
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	10
Израда решења и записника и службених дописа у сврху допуне материјала записника, решења	20
Сарадња са другим секторима и одељењима	10
Казнени поступци, управни спорови	10
Интерни састанци	5
Пријем странака, обрада службене поште и израда информација за покрајинског секретара	10
Стручно усавршавање	5
Обрада прописа у припреми за надзоре и аналитички због предлога за корекцију, обрада нових прописа и упознавање са изменама прописа	12
Укупно III:	82
Укупно (I+II+III)	222
Укупно радних дана по инспектору (1 инспектор)	222

Планирано је да на терену (укључујући и саветодавне посете), инспектор буде 110 радних дана (приближно 50% расположивих радних дана) а у канцеларији 112 радних дана (приближно 50% расположивих радних дана).

У складу са наведеним врстама инспекцијског надзора, теренске активности инспекције за државне путеве, деле се на основне целине и то:

1. **Инспекцијски надзор на пословима одржавања проходности путева и безбедног саобраћаја у зимским условима - Зимска служба 2023/2024 и 2024/2025 годину**
2. **Инспекцијски надзор редовног одржавања путева**
 - Надзор тупа пута (провера техничке исправности)
 - Надзор коловозне конструкције (провера техничке исправности)
 - Надзор путних објеката (провера техничке исправности)
 - Надзор опреме пута (провера техничке исправности)
 - Надзор саобраћајне сигнализације у погледу провера техничке исправности
3. **Заштита државних путева**
 - у циљу спречавања :
 - привремено или трајно заузимање државног пута,

- контрола извођење радова на државном путу који нису у вези са изградњом, реконструкцијом, одржавањем и заштитом пута, без одобрења
- испуштање течности на коловоз пута 49. Закона о путевима, а које угрожавају безбедност саобраћаја;
- Ванредни – вангабаритни превоз, а посебно у погледу прекорачења осовинског оптерећења због не поседовања решења о дозволи ванредног превоза члан 54. став 2.

4. Подношење одговарајућих прекршајних пријава и превентивно деловање и саветодавне посете

5. Канцеларијски рад

У оквиру активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације планирано је да се користи укупно 30 дана. За остале активности планирано је да се користити укупно 52 дана и то у канцеларији. Остале активности су следеће: процена ризика код надзираних субјеката и израда извештаја и планова. Састанци на нивоу Министарства, Покрајине, Округа, градова и општина, јавних предузећа, МУП-а, редовно присуство рочиштима на судовима и друго. Стручно усавршавање инспектора, конгреси, саветовања стручни симпозијуми. Прикази нових техничких иновација у погледу струке.

У остале активности спада и следеће:

- прораду прописа у припреми за надзоре и аналитички због предлога за корекцију,
- прорада нових прописа,
- израду информација за покрајинског секретара,
- израду решења,
- израду пријава судији за прекршаје, привредне преступе,
- израду препорука и израда аката о примени прописа;
- израду службених дописа у сврху допуне материјала записника, решења,
- упознавање са изменама прописа,
- пријем странака,
- обраду службене поште.

Трајање инспекцијског надзора на терену планира се просечно на 8 часова, с тим да се припрема, начин одвијања, трајање и окончање надзора разликују за редован и контролни надзор, код којих је највећа разлика нпр. у трајању прегледа документације и надзора на терену (ако је потребан) а посебно за ванредан надзор.

Искусвенном методом утврђено је да је за потребе редовног инспекцијског надзора потребан временски ресурс од једног радног дана ондосно 8 часова који се расподељују као у табели 5.

Табела 5. Расподеле потребног времена у случају редовног надзора

Процедура у инспекцијском надзору у случају редовног инспекцијског надзора	Време трајања (h)
припрема за надзор и долазак на објекат надзора	2
увид у документа	1,5
Обилазак терена	1,5
састављање записника и рад по контролној листи	1,5
окончање инспекцијског надзора (штампање записника, потписивање)	0,5

повратак са терена	1
УКУПНО	8

У табели 6 приказан је број инспекцијских надзора добијен као количник броја расположивих дана предвиђених за вршење инспекцијских надзора и потребног времена трајања инспекцијског надзора.

Табела 6. Обрачун укупног броја инспекцијских надзора

ВРСТА НАДЗОРА	Предвиђен утрошак времена (у данима)	Време трајања (у данима)	Број надзора
Редован инспекцијски надзор	25	1	25
Ванредан инспекцијски надзор	60	1	60
Контролни инспекцијски надзор	15	1	15
Допунски инспекцијски надзор	0	1	0
Укупно:	100		100

Како је приказано у табели 4, за обављање службених саветодавних посета у 2024. години предвиђен је укупни утрошак времена у трајању од 10 инспектор дана.

Искусственом методом утврђено је да укупно време трајања обављања једне службене саветодавне посете износи 1 инспектор дан који је предвиђен за припрему инспектора за обављање службене саветодавне посете, одлазак на терен, вршење службене саветодавне посете (упознавање надзираног субјекта са предметом службене саветодавне посете, обилазак терена, преглед документације, итд.) као и за враћање са терена, обраду документације од значаја за службену саветодавну посету, издавање и слање службене белешке са службене саветодавне посете или дописа са препорукама о поступању уколико су током службене саветодавне посете утврђене незаконитости.

На основу наведеног, у 2024. години планирано је да инспекција обави укупно 10 службених саветодавних посета.

На основу података из табеле 6, можемо закључити да је у 2024. години планирано да инспекција обави укупно 100 инспекцијских надзора и 10 службених саветодавних посета.

7.3 Дељење укупног времена потребног за инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора, како би се проценио број потребних инспектора.

Обрачун потребног броја радних дана за инспекцијски надзор по инспектору, односно броја инспектора приказан је у следећој табели:

Табела 7. Обрачун броја потребних радних дана по инспектору, односно броја инспектора

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	0	2	131	274	430	837
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	2	1	0.5	0.33	0.25	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	0	2	65.5	90.42	107.50	265.42
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање	1	1	1	1	1	
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	1	1	1	1	1	
Укупан број инспектор - дана ($E=C \times D \times I$)	0	2	65.5	90.42	107.50	265.42
Број радних дана за надзор по инспектору (F)						100
Број потребних инспектора (E/F)						2.65

7.4 Технички ресурси

Техничка подршка инспекцијског надзора је службени аутомобил из састава возног парка на задужењу Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај.

Инспектор има службени мобилни телефон, службену легитимацију, која је израђена у складу са Правилником о изгледу обрасца службене легитимације инспектора („Службени гласник РС“, број 81/15), лаптоп рачунар, скенер и штампач у канцеларији.

8. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места планира се да се обављају и саветодавне посете код надзираних субјеката. Саветодавне посете представљају основ за спречавање нежељених догађаја на државним путевима и смањење степена ризика, посебно на могуће недостатке који доводе угрожавања безбедности саобраћаја и веће материјалне штете на државним путевима.

За остваривање наведеног циља, неопходан је рад инспектора на редовном прикупљању података, који могу бити важни за откривање потенцијалних недостатака са великим и критичним степеном ризика, и то:

- Редован обилазак путева, који се морају планирати у складу са обимом саобраћаја, познатим/претпостављеним стањем путева, и временским условима;
- Примање информација о стању на путевима, од надзорне службе управљача пута и извођача радова на редовном одржавању;
- Примање информација од МУП-а и других државних органа и инспекцијских служби;

- Примање информација од трећих лица.

На основу прикупљених података, инспекција за државне путеве планира саветодавне посете управљачу државног пута и извођачима на редовном одржавању државних путева.

Ако у службеној саветодавној посети инспектор уочи пропуст, недостатак или неправилност који изазива висок и критичан степен ризика, покренуће се ванредни инспекцијски надзор.

9. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Приликом спровођења инспекцијског надзора у области државних путева не постоје нерегистровани субјекти, али се може појавити случај да инспектор дође до сазнања или се приликом вршења инспекцијског надзора установи да надзирани субјект обавља неку од делатности за коју није прибавио лиценцу од надлежног државног органа и инспекција према том субјекту врши сва овлашћења и дужности у складу са чланом 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору, односно инспекција према том субјекту има и врши сва овлашћења и дужности које има и врши према нерегистрованом субјекту и на њега се примењују одредбе Закона које се односе на нерегистрованог субјекта.

Инспекцијски надзор над таквим субјектом врши се према плану инспекцијског надзора, али и кад није предвиђен планом инспекцијског надзора, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

Инспектор изриче оне мере које су сразмерне процењеном ризику и откривеним, односно вероватним незаконитостима и штетним последицама, тако да се ризиком делотворно управља и којима се постижу циљ и сврха закона и другог прописа и којима се штити јавни интерес.

10. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

План инспекцијског надзора објеката садржи и оквирни број ванредних надзора по пријавама физичких и правних лица, које се одређују на основу броја поднесака из предходних година, који се спроводе као теренски и канцеларијски. Ванредни инспекцијски надзори ће се вршити када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања угрожавања живота људи безбедности саобраћаја, материјалних добара и употребне вредности државних путева. Предметним планом рада инспекције, процењен је очекивани број ванредних инспекцијских надзора у складу са досадашњом праксом и стањем државних путева и он износи 55% укупног ангажовања.

Циљ ванредних инспекцијских надзора је налагање инспекцијских мера за отклањање недостатака на државним путевима, тако да се смањи висок и критичан ниво ризика на државним путевима ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, јавне приходе, ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката; када се поступа по представци правног или физичког лица; по налогу надређених.

11. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

План инспекцијског надзора за 2024. годину је направљен на основу кадровског ресурса који чини један инспектор за државне путеве II реда.

Годишњи план се истакнутим приоритетима у претходном периоду, конкретизује полугодишњим планом, предвиђеним објектима и врстама надзора.

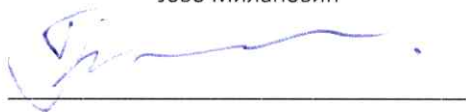
Тромесечним плановима ближе ће бити одређени објекти и термини надзора а месечним планом се додатно прецизира и коригује реализација инспекцијског надзора на терену.

Сваког понедељка се одржавају седмичне анализе рада у којима се анализирају активности из претходне недеље и планирају активности за текућу недељу.

Одобрио:

Начелник одељења инспекције

Јово Милановић

Handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' followed by a long horizontal stroke and a small dot at the end.

План сачинио:

Инспектор за државне путеве II реда

Ненад Миловац

Handwritten signature in blue ink, featuring a large, stylized 'N' and 'M' with a long horizontal stroke extending to the right.