



Полазећи од Методологије планирања инспекцијског надзора и Анекса 1 наведене методологије (<https://inspektor.gov.rs/cms/documents/16355/0>) утврђени су елементи плана рада инспекције друмског саобраћаја, који се састоје од следећих целина:

1. Прописи који су предмет инспекцијског надзора,
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
3. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати,
4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор,
5. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката,
6. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор,
7. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити,
8. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора,
9. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције,
10. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката,
11. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у ком ће се вршити редован инспекцијски надзор,
12. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

## **1. ПРОПИСИ**

### **1.1 Поступање инспектора**

У вршењу инспекцијског надзора инспектор поступа по Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018), Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС) и Закону о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – УС, 91/2019, 91/2019-др.закон и 112/2022 – одлука УС)

### **1.2 Инспектор контролише**

Примену одредби:

1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)
2. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/2015 и 41/2018)
3. Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС“ бр. 96/2015 и 95/2018)
4. Закон о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС“, бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 – одлука УС, 55/2014, 96/2015 – др.закон, 9/2016 – одлука УС, 24/2018, 41/2018, 87/2018, 23/2019 и 128/2020 – др. закон).

Поред наведених прописа предмет контроле инспектора су и бројни правилници, директиве и упутства које ближе одређују област друмског саобраћаја.

## 2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

На основу праћења стања и искуственом методом је процењен ризик у пословању и поступању надзираних субјеката од незнатног до критичног. Учесталост инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених кроз контролне листе приказана је у табели 1.

**Табела 1.** Учесталост инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених на основу контролних листи

Ризик	Минимална учесталост инспекција
незнатан	0 *
низак	Једном у три године
средњи	Једном у две године
висок	Једном годишње
критичан	Два и више пута годишње

Редовни инспекцијски надзор подразумева минималну учесталост у временском периоду. Минимална учесталост може бити предвиђена прописом, или на други начин. Што је већи ризик, то је већа и потреба за учесталијим инспекцијским надзором.

Од свих надзираних субјеката само за нерегистроване субјекте је процењен критичан степен ризика тако да ће они бити приоритет инспекцијског надзора са циљем смањења сиве економије.

## 3. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

### 3.1 Субјекти надзора

Због великог броја надзираних субјеката / објеката надзора немогуће је приказати конкретне податке о субјектима / објектима који ће бити надзирани, већ само оквирно број субјеката.

Субјекти над којима ће се спроводити инспекцијски надзор су:

- **Привредна друштва, друга правна лица или предузетници** који се баве пословима превоза путника и то:
  - Линијски, ванлинијски и посебан линијски превоз који почиње и завршава на територији АП Војводине: 50 превозника;
  - Лимосервис: око 10 превозника;
- **Привредна друштва, друга правна лица или предузетници** који се баве пословима превоза терета и то око 500 домаћих превозника који пролазе преко територија АП Војводине.
- **Аутобуске станице и аутобуска стајалишта:** 25 аутобуских станица на територији АП Војводине .
- **Радионице за тахографе** као новина у раду инспекције на основу члана 43. став 4. Закона о радном времену посаде возила и тахографима. Како од 140 радионица које тренутно послују на територији Републике Србије њих 37 је са територије АП

\* У складу са Методологијом планирања инспекцијског надзора, учесталост инспекцијског надзора за незнатан ризик је нула.

Војводине за очекивати је да ће овај сегмент контроле узети значајног удела у расподели временских ресурса инспекције. Обзиром да је ово нова област коју овај орган контролише планирано је да у 2024. години инспектори за друмски саобраћај прођу планирану обуку за контролу радионица и почну да обављају редовне надзоре у свакој од радионица за тахографе које послују на територији АП Војводине.

- **Нерегистровани субјекти** који се на недозвољен начин баве превозом путника и терета у друмском саобраћају. О броју нерегистрованих субјеката немамо прецизних података због динамичности њиховог рада обзиром да се ради о физичким лицима која нигде нису пријављена. На основу досадашњих инспекцијских надзора и санкционисања нерегистрованих субјеката, искуственом методом је процењено да на територији АП Војводине постоји око 60 возила којима се обавља нелегалан превоз који је предмет ванредних инспекцијских надзора.

#### 4. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ ВРШЕЊА НАДЗОРА

Инспекцијски надзор ће се вршити у оквиру надлежности као поверени послови на целој територији АП Војводине, у просторијама надзираних субјеката, аутобуским станицама и стајалиштима, наплатним рампама, контролним пунктовима и на јавним путевима на територији АП Војводине, као и у канцеларији седишта инспекције и то на основу:

- члана 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – одлука УС и 18/2020 – др.закон),
- члана 154. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)
- члана 52. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/2015 и 41/2018)
- члана 43а. Закон о радном времену посаде у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС“ бр. 96/2015 и 95/2018)

#### 5. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА

Процењени ризик за надзиране субјете/врсте објеката, односно делатности или активности које ће се надзирати приказан је у следећој табели.

**Табела 2. Процењени ризик за надзиране субјекте/врсте објеката**

Р.бр.	Врста објекта/ субјекта	Број субјеката/ објеката по степену ризика					Укупан број објеката/ субјеката
		Незнатан ризик	Низак ризик	Средњи ризик	Висок ризик	Критичан ризик	
1	Превозници за превоз путника	30	10	10	10	0	60
2	Превозници за превоз терета	100	220	150	30	0	500
3	Аутобуске станице	5	20	0	0	0	25

4	Радионице за тахографе	0	0	37	0	0	37
5	Нерегистровани субјекти	0	0	0	0	60	60
<b>УКУПНО: Субјекти/ објекти инспекцијског надзора</b>		135	250	197	40	60	<b>682</b>

## 6. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Редовни инспекцијски надзор вршиће се у радном времену надзираног субјекта. Прецизно планирање рада инспектора није могуће због тога што је већина субјеката односно објеката инспекцијског надзора мобилна и без конкретног радног времена а приоритет ће се одређивати на основу унапред процењеног степена ризика.

## 7. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

У току 2024. године инспектори за друмски саобраћај вршиће теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре.

Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у пословну документацију надзираног субјекта и прегледом надзираног објекта, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену пословну документацију надзираног субјекта.

Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора.

## 8. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У 2024. години планира се обављање инспекцијског надзора из области друмског саобраћаја од стране два инспектора.

Од укупно 366 дана у години, када се одбију дани:

- викенда: 104 дана,
- празника: 9 дана и
- годишњег одмора: 30 дана,

за непосредни инспекцијски надзор и друге послове као: припрему надзора, обраду дневних оперативних извештаја, обраду прописа (важећих, нових и припреме нових одредби), послове на окончању надзора, радне састанке, едукације, пријем странака и дневну пошту, преостаје 223 радна дана.

### 8.1 Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге разлоге одсуства, ућешће у радним групама за израду прописа, итд.) дата је у следећој табели:

**Табела 3. Расподела ресурса – расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2023. години**

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	366	732
Викенди	104	208
Годишњи одмори	30	60
Празници	9	18
Укупан број радних дана	223	446
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације, вођење евиденције и израда извештаја о инспекцијском надзору	18	36
<b>Редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор и превентивно деловање</b>	147	294
<b>Од тога редовни инспекцијски надзор</b>	85	170
Остале активности	58	116

## 8.2 Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора приказано је у следећој табели:

**Табела 4.** Ресурси инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора и друге послове и активности

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
<b>I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>	
Праћење стања и процена ризика	25
Израда плана инспекцијског надзора	4
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	7
<b>Укупно I:</b>	<b>36</b>
<b>II. РЕДОВНИ, ВАНРЕДНИ, КОНТРОЛНИ И ДОПУНСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ</b>	
Превентивно деловање инспекције – саветодавне посете	20
<b>Редовни инспекцијски надзор</b>	170
<b>Ванредни инспекцијски надзор</b>	60
<b>Контролни инспекцијски надзор</b>	40

Допунски инспекцијски надзор	4
<b>Укупно II:</b>	<b>294</b>
<b>III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ</b>	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	20
Израда решења и записника и службених дописа у сврху допуне материјала записника, решења	42
Сарадња са другим секторима и одељењима	10
Казнени поступци, управни спорови	10
Интерни састанци	5
Пријем странака, обрада службене поште и израда информација за покрајинског секретара	10
Стручно усавршавање	10
Обрада прописа у припреми за надзоре и аналитички због предлога за корекцију, обрада нових прописа и упознавање са изменама прописа	9
<b>Укупно III:</b>	<b>116</b>
<b>Укупно (I+II+III)</b>	<b>446</b>
<b>Укупно радних дана по инспектору (2 инспектора)</b>	<b>223</b>

Искусвенном методом утврђено је да је за потребе редовног инспекцијског надзора потребан временски ресурс од једног радног дана ондосно 8 часова који се расподељују као у табели 5.

**Табела 5. Расподеле потребног времена у случају редовног надзора**

Процедура у инспекцијском надзору у случају редовног инспекцијског надзора	Време трајања (h)
Припрема за предстојећи инспекцијски надзор	1
Долазак на објекат надзора	1
Увид у документа	1
Обилазак терена	1
Рад по контролној листи	1
Повратак са терена	1
Канцеларијска обрада документације од значаја за инспекцијски надзор	1

окончање инспекцијског надзора (штампање записника, потписивање и слање надзираном субјекту)	1
<b>УКУПНО</b>	<b>8</b>

У табели 6 приказан је број инспекцијских надзора добијен као количник броја расположивих дана предвиђених за вршење инспекцијских надзора и потребног времена трајања инспекцијског надзора.

**Табела 6. Обрачун укупног броја инспекцијских надзора**

ВРСТА НАДЗОРА	Предвиђен утрошак времена (у данима)	Време трајања (у данима)	Број надзора
Редовни инспекцијски надзор	170	1	170
Ванредни инспекцијски надзор	60	1	60
Контролни инспекцијски надзор	40	1	40
Допунски инспекцијски надзор	4	1	4
<b>Укупно:</b>	<b>274</b>		<b>274</b>

Како је приказано у табели 4, за обављање службених саветодавних посета у 2024. години предвиђен је укупни утрошак времена у трајању од 20 инспектор дана. Искусственом методом утврђено је да укупно време трајања обављања једне службене саветодавне посете износи 1 инспектор дан који је предвиђен за припрему инспектора за обављање службене саветодавне посете, одлазак на терен, вршење службене саветодавне посете (уознавање надзираног субјекта са предметом службене саветодавне посете, обилазак терена, преглед документације, итд.) као и за враћање са терена, обраду документације од значаја за службену саветодавну посету, издавање и слање службене белешке са службене саветодавне посете или дописа са препорукама о поступању уколико су током службене саветодавне посете утврђене незаконитости. На основу наведеног, у 2024. години планирано је да инспекција за друмски саобраћај обави укупно 20 службених саветодавних посета.

На основу података из табеле 6, можемо закључити да је у 2024. години планирано да инспекција за друмски саобраћај обави укупно 274 инспекцијска надзора и 20 службених саветодавних посета.

### **8.3 Дељење укупног времена потребног за инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора, како би се проценио број потребних инспектора.**

Обрачун потребног броја радних дана за инспекцијски надзор по инспектору, односно броја инспектора приказан је у следећој табели:

**Табела 7. Обрачун броја потребних радних дана по инспектору, односно броја инспектора**

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	60	40	197	250	135	682
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	2	1	0,5	0,33	0	



Број инспекција на годишњем нивоу $S=A \times B$	120	40	98,5	82,5	0	341
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање	1	1	1	1	1	
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	2	2	1	1	1	
Укупан број инспектор - дана ( $E=C \times D \times I$ )	240	80	98,5	82,5	0	501
<b>Број радних дана за надзор по инспектору (F)</b>						<b>137</b>
<b>Број потребних инспектора (E/F)</b>						<b>3.7</b>

#### 8.4 Технички ресурси

За теренски рад инспектори ће користити 2 службена аутомобила ниже класе које користе и инспектори других инспекција.

Инспектор има службене мобилне телефоне, десктоп рачунаре, лаптоп рачунаре.

Инспектори поседују VDO уређаје за читавање картица возача и *software Tachospeed* за обраду тахографских података.

### 9. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивним деловањем се подстиче исправност, уредност и редовност у испуњавању обавеза како би се спречио настанак незаконитости и штетних последица и тако квалитетно допринело бољем стању законитости и безбедности.

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима планирано је да се у току године врше службене саветодавне посете код надзираних субјеката.

Превентивно деловање инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора, као и кроз давање стручних и практичних савета и препорука, односно пружање информативне, едукативне и стручно-саветодавне подршке привредним субјектима који легитимно послују, како би привредници били упознати са захтевима и условима чија испуњеност се тражи у погледу њиховог пословања и помогло им се да обављају делатност усклађено са законом и другим прописима, безбедно и одрживо.

Превентивно деловање ће бити реализовано кроз службене саветодавне посете за које је у 2024. години планирано 20 инспектор дана.

Поред наведеног, превентивно деловање ће се остваривати правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, а нарочито:

- објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа;
- обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе;

- обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањио;
- издавање аката о примени прописа.

## **10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА**

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/18), Влада је донела Националн програм за сузбијање сиве економије са Акционим планом за спровођење националног програма за сузбијање сиве економије за 2019-2020. година. У 2021., 2022. и 2023. години настављено је са спровођењем Националног програма у делу који се односи на обезбеђење системског приступа у сузбијању сиве економије што је план и за 2024. годину. У циљу спречавања сиве економије потребна је и сарадња државних органа који имају надлежност у поступању (пореска инспекција, инспекција рада, тржишна инспекција, туристичка...).

Инспекцијски надзор над таквим субјектом врши се према плану инспекцијског надзора, али и кад није предвиђен планом инспекцијског надзора, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

Инспектор изриче оне мере које су сразмерне процењеном ризику и откривеним, односно вероватним незаконитостима и штетним последицама, тако да се ризиком делотворно управља и којима се постижу циљ и сврха закона и другог прописа и којима се штити јавни интерес.

## **11. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

План инспекцијског надзора објеката садржи и оквирни број ванредних надзора по пријавама физичких и правних лица, које се одређују на основу броја поднесака из предходних година, који се спроводе као теренски и канцеларијски. У 2024. години очекује се око 60 представки.

Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора инспекције за друмски саобраћај.

Представке које је инспекција за друмски саобраћаја примала у 2023. години односиле су се на нелегалан превоз путника и не одржавање регистрованих полазака у линијском превозу путника, што се очекује и у 2024. години.

На основу представки инспекција ће поступати кроз ванредни инспекцијски надзор и очекује се да ће у 2024. години бити око 60 ванредних инспекцијских надзора.

## **12. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

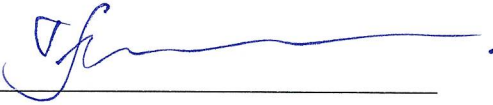
План инспекцијског надзора за 2024. годину је направљен на основу кадровског ресурса који чини два инспектора друмског саобраћаја.

Годишњи план се истакнутим приоритетима у претходном периоду, конкретизује полугодишњим планом, превиђеним објектима и врстама надзора.

Тромесечним плановима ближе ће бити одређени објекти и термини надзора а месечним планом се додатно прецизира и коригује реализација инспекцијског надзора на терену.


Сваког понедељка се одржавају седмичне анализе рада у којима се анализирају активности из претходне недеље и планирају активности за текућу недељу.

Одобрио:  
Начелник Одељења за инспекцијски надзор  
Јово Милановић



---

Инспектори за друмски саобраћај:  
Огњен Миљанић



---

Раде Фундук



---

