



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
Покрајински секретаријат за  
енергетику, грађевинарство и саобраћај  
Сектор за инспекцијски надзор**

**143-354-129/2023-05**

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ЗА 2024.ГОДИНУ  
ПОКРАЈИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

**Нови Сад, новембар 2023.**

## **САДРЖАЈ:**

- 1. УВОД**
- 2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**
- 3. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2024. ГОДИНУ  
ПОКРАЈИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**
- 4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**
- 5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

# 1. увод

Годишњи план инспекцијског надзора покрајинске грађевинске инспекције у Сектору за инспекцијски надзор за 2024. годину сачињава се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова покрајинске грађевинске инспекције у 2024. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији АП Војводине из области грађевинарства.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора покрајинске грађевинске инспекције је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана, а укључује и:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. надзор над радом градских и општинских грађевинских инспектора на територији аутономне покрајине
3. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
4. праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену,
5. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Покрајинска грађевинска инспекција обавља послове на територији АП Војводине са седиштем у Новом Саду, улица Булевар Михајла Пупина 16.

У складу са наведеним Годишњим планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

**Циљеви** Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који планирају да се остваре у 2024. години, а који су везани за Програмске активности покрајинске грађевинске инспекције, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа.

Послови и задаци из Годишњег плана покрајинске грађевинске инспекције се обављају свакодневно како у свом седишту, тако и на терену на територији АП Војводине.

## 2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

**Табела 1. Организациона структура покрајинске грађевинске инспекције**

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <b>Сектор за инспекцијски надзор</b>  |  |
|  | <b>Одељење за инспекцијски надзор</b>   |  |
|  | <b>Одсек за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевинарству</b>             |  |
|  | <b>2 грађевинска инспектора на ~2 милиона становника и 45 општина/градова</b> |  |

**Табела 2. Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у покрајинској грађевинској инспекцији**

| <b>Број</b> | <b>Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола</b> |
|-------------|---|
| <b>2</b>    | Покрајински грађевински инспектор   |

### **Непланиране активности у раду покрајинске грађевинске инспекције**

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, у оквиру рада покрајинске грађевинске инспекције спроводе се и непланиране активности, а које је такође потребно извршити.

Непланиране активности се односе на пријаве за примљене путем електронске поште, телефонске пријаве, као и непосредно запажање инспектора на терену, као и рад на пословима ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ (ЦЕОП), где је рок за излазак на терен ради контроле темеља и контроле конструкције - 10 дана од дана пријема обавештења .

### 3. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2024. ГОДИНУ ПОКРАЈИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

|                            |  |
|----------------------------|--|
| Програмска активност       | Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом  |
| Назив                      | Покрајинска грађевинска инспекција   |
| Програм (коме припада)     | Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај   |
| Функција                   | 143-354  |
| Правни основ               | <b>1. Закон о планирању и изградњи</b> ("Службени гласник РС", 72/09, 81/09, 64/10-ус, 24/11 и 121/12, 42/13-ус, 50/13-ус, 98/13-ус, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019, 9/2020, 52/21 и 62/23)<br><b>2. Закон о инспекцијском надзору</b> ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 и 95/2018)<br><b>3. Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем</b> («Сл. гласник РС» бр. 68/2019)   |
| Одговорно лице             | Помоћник секретара   |
| Опис                       | У грађевинској области, покрајинска грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом.  |
| Циљ 1                      | Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законима  |
| Индикатор 1.1              | Контрола градње  |
| Алтернатива: Индикатор 2.1 | Утврђивање неправилности и одступања током градње<br>Коментар: Тенденција смањења неправилности и одступања током градње   |
| Индикатор 3.1              | Вршење редовних и ванредних надзора<br><u>Саветодавне посете општинским органима</u> - по месечном програму обиласка.<br><u>Редован</u> - планиран инспекцијски надзор се врши по месечном програму обиласка.<br><u>Ванредан</u> инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем.<br><u>Допунски</u> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта<br><u>Контролни</u> инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршних мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора<br><u>Канцеларијски</u> инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.<br>Коментар: Тенденција повећања броја саветодавних посета у циљу унапређења сарадње и повећавања ефикасности. |

| Р<br>Б | СПЕЦИФИЧНИ<br>ЦИЉЕВИ   | ЗАДАТАК /<br>АКТИВНОСТ   | ИНДИКАТОРИ<br>РЕЗУЛТАТА  | ОДГОВОРНА<br>ОРГАНИЗАЦИ<br>ОНА<br>ЈЕДИНИЦА                                     | РОК У<br>КОЈЕМ СЕ<br>ЗАДАТАК /<br>АКТИВНОСТ<br>МОРА<br>ОБАВИТИ         | ДОКУМЕНТИ                                    |
|--------|--|--|--|--|--|--|
|        | <i>Шта желимо<br/>постићи</i>  | <i>Како ћемо<br/>постићи<br/>специфичне<br/>циљеве?<br/>Које<br/>специфичне<br/>задатке/активн<br/>ости морамо<br/>предузети?</i>                      | <i>Како меримо<br/>задатке/<br/>активности</i>   | <i>Ко је<br/>одговоран<br/>за<br/>спровођење<br/>активности<br/>и задатака</i> | <i>Када<br/>задатак/<br/>активност<br/>и мора<br/>бити<br/>завршен</i> |  |
| 1.     | <b>Спровођење<br/>Закона о<br/>планирању и<br/>изградњи</b>  | Инспекцијским<br>надзором на<br>терену,<br>сарадњом са<br>другим<br>надлежним<br>инспекцијама и<br>правосудним<br>органима,<br>тужилаштвом и<br>МУП-ом | Бројем<br>донетих<br>решења,<br>бројем<br>сачињених<br>запаника,<br>бројем налога<br>општинским и<br>градским<br>инспекторима<br>и<br>саветодавним<br>посетама | грађевинска<br>инспекција  | Континуир<br>ано и по<br>потреби                                       | Закон<br>о<br>планир<br>ању и<br>изгадњ<br>и |
| 2.     | <b>Обрада и<br/>анализа<br/>података о<br/>обављеном<br/>инспекцијско<br/>м<br/>надзору</b>  | Обрада и<br>анализа броја<br>записника,<br>решења, налога  | Месечна,<br>квартална и<br>годишња<br>анализа<br>података на<br>нивоу одсека   | грађевинска<br>инспекција  | Континуир<br>ано   |  |
| 3.     | <b>Обука,<br/>оспособљава<br/>ње,<br/>семинари,<br/>едукације у<br/>вршењу<br/>инспекцијско<br/>г<br/>надзора и<br/>примена<br/>прописа из<br/>области<br/>грађевинарст<br/>ва</b> | Припрема,<br>планирање,<br>упућивање,<br>оспособљавање<br>инспектора из<br>области<br>надлежне<br>инспекције   | Праћење<br>иновација,<br>норми и<br>стандарда у<br>области<br>инспекцијског<br>надзора   | грађевинска<br>инспекција  | Континуир<br>ано   |  |
| 5.     | <b>Припрема и<br/>спровођење<br/>инспекцијск<br/>их</b>  | Праћење<br>промена<br>законских<br>прописа   | Поштовање<br>законских<br>рокова и<br>њена   | грађевинска<br>инспекција  | Континуир<br>ано   | Приме<br>на<br>Закона                        |

|    |  |  |  |                           |                  |  |
|----|--|--|--|---------------------------|------------------|--|
|    | <b>надзора<br/>- планирање<br/>и<br/>усклађивање<br/>рада<br/>инспектора у<br/>складу са<br/>законским<br/>прописима</b>                   |  | примена  |                           |                  |  |
|    |  | Израда<br>месечног,<br>кварталног,<br>годишњег<br>извештаја  | 64 сата рада<br>по<br>инспектору   | грађевинска<br>инспекција | Континуир<br>ано |  |
| 6. | <b>Обука,<br/>оспособљава<br/>ње,<br/>семинари,<br/>едукације у<br/>вршењу<br/>инспекцијско<br/>г<br/>надзора и<br/>примена<br/>Закона</b> | Припрема,<br>планирање,<br>упућивање,<br>оспособљавање<br>инспектора из<br>надлежности<br>инспекције   | Праћење<br>иновација,<br>норми и<br>стандарда у<br>области<br>инспекцијског<br>надзора     | грађевинска<br>инспекција | Континуир<br>ано | Приме<br>на<br>Закона<br>,<br>уредби<br>,<br>одлука<br>,<br>правил<br>ника |
| 7. | <b>Припрема и<br/>извршавање<br/>осталих<br/>редовних<br/>послова у<br/>оквиру<br/>инспекцијско<br/>г<br/>надзора</b>                      | Координација<br>рада у оквиру<br>Секретаријата,<br>отварање<br>предмета,<br>праћење рока<br>извршења истог<br>и друге<br>техничке<br>припреме. | Број<br>новоотворени<br>х<br>предмета,<br>остварен број<br>састанака у<br>оквиру<br>Одсека | грађевинска<br>инспекција | Континуир<br>ано | Приме<br>на<br>Закона<br>,<br>уредби<br>,<br>одлука<br>,<br>правил<br>ника |

|    |  |  |  |                        |              |   |
|----|--|--|--|------------------------|--------------|---|
| 8. | <b>Превентивно деловање инспекције</b> | Правовремено информисање јавности:<br><b>1.</b> Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора,<br><b>2.</b> Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом<br><b>3.</b> Предузимање превентивних инспекцијских надзора<br>Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка. |  | грађевинска инспекција | Континуирано | Примена Закона, уредби, одлука, правила |
|----|--|--|--|------------------------|--------------|---|



## Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

|   | Инспектор | Укупно дана |
|---|-----------|-------------|
| Укупан број дана у години   | 366       | 732         |
| Викенди   | 104       | 208         |
| Годишњи одмори  | 30        | 60          |
| Празници  | 8         | 16          |
| Укупан број радних дана   | 224       | 448         |
| Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације | 25        | 50          |
| <b>Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање</b>            | 168       | 336         |

## ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ – ПОКРАЈИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

|   |   |   |   |                |
|---|---|---|---|----------------|
|   |   |   |   | Критичан ризик |
|   |   |   |   | Висок ризик    |
|   |   |   |   | Средњи ризик   |
|   |   |   |   | Низак ризик    |
|   |   |   |   | Незнатан ризик |
| 1 | 2 | 3 | 4 |                |

| ЛЕГЕНДА |   |
|---------|---|
| 1       | Надзор над радом градских и општинских грађевинских инспектора, одржавање објеката, употребне дозволе |
| 2       | Рушење објеката без дозволе за рушење   |
| 3       | Грађење објеката или извођење радова без решења којима се одобрава грађење или извођење радова        |
| 4       | Грађење објеката и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе                               |

Степен ризика је детаљно приказан у контролним листама које користи покрајинска грађевинска инспекција - на сајту: <https://inspektor.gov.rs/reports/1/12>

#### **4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

##### Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња грађевинских инспектора са судским органима, тужилаштвом, полицијом, општинским/градским инспекторима, републичким инспекторима, јавно комуналним и јавним предузећима
2. Унапређење рада инспектора (неопходно је организовати обуке у виду семинара, ради повећања ефикасности и униформисаности рада инспекција)
3. Континуирана сарадња са Мрежом инспектора Србије (МИНС)

##### Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

1. Потребно је обновити возни парк за инспекцијске службе, пошто су возила просечне старости преко 10 година. Возило покрајинске грађевинске инспекције је старо 18 година.
2. Потребна неопходна опрема која је прописана правилником, а у највећем броју случајева није обезбеђена

#### **5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Годишњи план инспекцијског надзора за 2024.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Одобрио:

\_\_\_\_\_  
Јово Милановић, дипл.инж.саобр.  
начелник Одељења за инспекцијски надзор