



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
**Покрајински секретаријат за енергетику,
грађевинарство и саобраћај**
Сектор за инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор
Енергетска инспекција

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 423 020

www.psegs@vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 143-312 -146/2023-05

ДАТУМ: 15.11.2023. године

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЕНЕРГЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

Увод

Документ садржи годишњи план инспекцијског надзора енергетске инспекције Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај у Новом Саду, у спровођењу инспекцијског надзора, на територији Аутономне покрајине Војводине за 2024. годину.

План је донет на основу члана 10. став 1. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) који прописује да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

1. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈИ

1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих надлежности

Енергетска инспекција се налази у Сектору за инспекцијски надзор у енергетици у Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај у Новом Саду и послове инспекцијског надзора обавља као поверене, на основу члана 367. став 4. Закона о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/2014, 95/2018 – др.закон и 40/2021, 35/2023– др.закон и 62/2023), члана 127. став 2. Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Службени гласник РС“, број 40/21), члана 102. став 2. Закон о коришћењу обновљивих извора енергије („Службени гласник РС“, број 40/21 и 35/2023) и члана 69. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине (Сл. гласник РС бр. 99/09, 67/12 – одлука УС и 18/2020 – др.закон и 111/2021– др.закон).

Енергетска инспекција обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор према закону којим се уређује енергетика, закону којим се уређује енергетска ефикасност и рационална употреба енергије, закону којим се уређује коришћење обновљивих извора енергије и другим прописима из области енергетике; послови који се односе на ванредне утврђујуће и потврђујуће инспекцијске надзоре и израду аката по захтевима енергетских субјеката; припрему и извођење заједничких инспекцијских надзора; сарадњу са другим секторима у Министарству и другим службама, органима, организацијама и имаоцима јавних овлашћења; превентивно деловање као и други послови из делокруга надлежности енергетске инспекције.

На основу члана 378. Закона о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/2014, 95/2018 – др.закон и 40/2021, 35/2023– др.закон и 62/2023) енергетски инспектор врши инспекцијски надзор над обављањем енергетских делатности у складу са наведеним законом, над објектима за складиштење и производњу нафте, деривата нафте и биогорива и производњу топлотне енергије који нису опрема под притиском, као и надзор над спровођењем прописа о формирању обавезних и оперативних резерви, квалитетом природног гаса и прописа у области топлотне енергије.

Чланом 380. Закона о енергетици прописано је да у вршењу инспекцијског надзора енергетски инспектор има право и дужност да проверава:

1) да ли је за обављање енергетске делатности прибављена лиценца, осим за енергетске делатности из члана 16. став 1. тач. 19), 20), 22) и 23) наведеног закона;

2) да ли енергетски субјекти који обављају делатност производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом, ове делатности обављају у складу са прописима;

3) да ли се обавезне резерве чувају у складу са прописима;

4) да ли се оперативне резерве чувају у складу са прописима;

5) да ли је прибављена енергетска дозвола за објекте за складиштење нафте, деривата нафте, биогорива, компримованог природног гаса и утечњеног природног гаса укупног резервоарског простора већег од 10 m³, објеката за производњу биогорива капацитета преко 10 t годишње и објеката за производњу топлотне енергије снаге 1 MW и више, а који нису опрема под притиском;

6) квалитет испорученог природног гаса на основу извештаја тела које министарство одређује у складу са законом којим се уређују јавне набавке.

Енергетски инспектор врши и друге послове утврђене наведеним законом и прописима у вези истог, као и на основу подзаконских аката донетих на основу њега.

На основу чл. 127. и 129. Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Службени гласник РС”, број 40/21) у вршењу инспекцијског надзора енергетски инспектор има право и дужност да проверава:

1) да ли је Обвезник система именовао енергетског менаџера, да ли је израдио и доставио Министарству годишњи извештај о остваривању циљева уштеде енергије и донео програм и план енергетске ефикасности у складу са овим законом;

2) да ли лице које обавља послове енергетског менаџера има одговарајућу лиценцу;

3) да ли је обвезник система извршио енергетски преглед у прописаном року;

4) да ли је енергетски преглед спровело правно лице које, у складу са овим законом може да спроводи енергетски преглед;

5) да ли се извештај о спроведеном енергетском прегледу архивира и чува на прописан начин;

6) да ли је израђен елаборат о енергетској ефикасности за постројења и системе из члана 55. овог закона којим се доказује да су испуњени минимални захтеви енергетске ефикасности;

7) да ли је израђен извештај о термотехничким испитивањима за постројења из члана 57. овог закона којим се доказује да су испуњени минимални захтеви енергетске ефикасности;

8) да ли је оператор преносног, дистрибутивног и затвореног дистрибутивног система електричне енергије, односно транспортног и дистрибутивног система природног гаса, уградио уређаје за мерење електричне енергије или природног гаса у складу са чланом 49. овог закона;

9) да ли је дистрибутер топлотне енергије уградио уређаје за мерење топлотне енергије у складу са чланом 51. овог закона;

10) да ли оператор преносног, дистрибутивног и затвореног дистрибутивног система електричне енергије, приоритетно преузима електричну енергију произведену у високоефикасној когенерацији;

11) да ли оператор преносног система издаје гаранцију порекла за електричну енергију произведену у високоефикасној когенерацији. Енергетски инспектор врши и друге послове утврђене наведеним законом и прописима у вези истог, као и на основу подзаконских аката донетих на основу њега.

На основу чл. 102. и 103. Закона о коришћењу обновљивих извора енергије („Службени гласник РС”, број 40/21 и 35/2023) у вршењу инспекцијског надзора енергетски инспектор има право и дужност да проверава:

1) да ли енергетски субјекти користе подстицајне мере по прописима по којима су стекли право на коришћење подстицајних мера;

2) да ли привремени повлашћени произвођач, повлашћени произвођач и произвођач из обновљивих извора енергије испуњавају обавезе прописане овим законом и прописима донетим на основу овог закона;

3) да ли је привремени повлашћени произвођач променио одобрену снагу електране за коју је стекао статус привременог повлашћеног произвођача у току трајања статуса привременог повлашћеног произвођача;

4) да ли привремени повлашћени произвођач има закључен уговор о тржишној премији;

5) да ли оператор преносног, односно дистрибутивног односно затвореног дистрибутивног система приоритетно преузима електричну енергију произведену из обновљивих извора који су у систему подстицаја, изузев у случају када је угрожена сигурност рада система у складу са чланом 10. наведеног закона;

6) да ли повлашћени произвођач електричне енергије поседује лиценцу за енергетску делатност производње електричне енергије у складу са законом којим се уређује енергетика, а која обухвата електрану за коју је стекао статус привременог повлашћеног произвођача;

7) да ли је електрана за коју је произвођач стекао статус привременог повлашћеног произвођача трајно прикључена на преносни, дистрибутивни, односно затворени дистрибутивни систем електричне енергије на одобрену снагу која одговара одобреној снази за коју је електрана стекла статус привременог повлашћеног произвођача;

8) да ли су за електрану за коју је произвођач стекао статус привременог повлашћеног произвођача обезбеђена сва мерења која су прописана овим законом;

9) да ли је у употребној дозволи за електрану за коју је произвођач стекао статус привременог повлашћеног произвођача, односно извештају техничке комисије за преглед објекта као саставном делу употребне дозволе наведено да је у новоизграђену или реконструисану електрану уграђена неискоришћена опрема;

10) да ли повлашћени произвођач електричне енергије има закључен уговор о тржишној премији, односно закључен уговор о фид-ин тарифи;

11) да ли произвођач из обновљивих извора енергије поседује лиценцу за обављање делатности у складу са законом којим је уређена област енергетике;

12) да ли произвођач из обновљивих извора енергије има обезбеђено посебно мерење, одвојено од мерења у другим технолошким процесима, којим се мери преузета и предата електрична, односно топлотна енергија у систем;

13) да ли оператор преносног система води електронски, централизовани и јавно доступан регистар свих прикључених електрана које користе обновљиве изворе енергије;

14) да ли оператор преносног система јавно објављује списак свих поднетих захтева у поступку прикључења, затраженој одобреној снази електране, податке о статусу захтева, фази поступка прикључења, у којој је фази пуштања у погон електрана, датум пробног рада и датум трајног прикључења;

15) да ли гарантовани снабдевач закључује уговоре о откуп у електричне енергије у складу са овим законом и води регистар уговора о откуп у електричне енергије и објављује их на својој интернет страници;

16) да ли јединица локалне самоуправе води регистар енергетских субјеката и да ли је донела акт којим прописује подстицајне мере, услове и поступак за стицање права на подстицајне мере за те субјекте;

17) да ли је јединица локалне самоуправе донела акт којим прописује услове под којима независни произвођач мора осигурати да топлотна енергија коју испоручује одговара захтевима за квалитет, поузданост снабдевања и прописаног степена ефикасности производног капацитета;

18) да ли је дистрибутер топлотне енергије у случају када одбија прикључење независног произвођача у акту о одбијању навео разлоге о одбијању прикључења. Енергетски инспектор врши и друге послове утврђене наведеним законом и прописима у вези истог, као и на основу подзаконских аката донетих на основу њега.

Чланом 37. став 2. Закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености („Службени гласник РС”, број 49/21) прописано је да тржишни надзор врше надлежна министарства преко инспектора у складу са законом којим се уређује тржишни надзор, односно посебним законом и прописом донетим на основу тог закона. Чланом 39. Закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености прописано је да надлежни орган спроводи активности надзора и предузима мере преко инспектора (у даљем тексту: надлежни инспектор) који у вршењу надзора, осим мера за које је овлашћен другим прописима, има овлашћење да:

1) захтева од испоручилаца информације и документацију, у писаном или електронском облику, неопходне за доказивање усаглашености производа;

2) обавља одговарајуће провере и, где је то потребно и оправдано, узима узорке производа и даје их на испитивање ради провере усаглашености производа са прописаним техничким захтевима;

3) проверава да ли су извршени прописани прегледи који потврђују безбедност производа током века употребе;

4) одреди испоручиоцу да предузме корективне радње у случају утврђених неусаглашености у одређеном року;

5) захтева да се производи означе прописаним знацима усаглашености, односно да се уклоне недозвољени знаци;

6) ограничи или забрани испоруку производа на тржишту и спроведе додатне мере, у складу са законом, које ће осигурати да се ограничење или забрана поштује;

7) одреди повлачење или опозивање производа који нису усаглашени са прописаним захтевима;

8) обавести надлежно министарство које је донело технички пропис који се односи на одређени производ ради предузимања одговарајућих мера;

9) одреди уништавање неусаглашених производа ако представљају озбиљан ризик за безбедност, живот и здравље људи, животиња и биљака, као и за заштиту животне средине. Ако надлежни орган не располаже потребним ресурсима за вршење провера или испитивања из става 1. тачка 2) овог члана, спровођење провере и испитивања може пренети одговарајућем телу за оцењивање усаглашености.

Чланом 38. Закона о робним резервама („Службени гласник РС”, број 104/13, 145/14 – др. закон и 95/18 – др. закон) прописано је да надзор над спровођењем одредаба закона и прописа донетих на основу наведеног закона врши министарство надлежно за послове енергетике у делокругу својих надлежности, а чланом 380. Закона о енергетици прописано је да у вршењу инспекцијског надзора енергетски инспектор има право и дужност да проверава да ли се обавезне и оперативне резерве чувају у складу са прописима.

1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана (списак прописа)

Енергетски инспектор послове инспекцијског надзора врши на основу надлежности прописаних следећим законима:

- Закон о енергетици („Сл. гласник РС”, бр. 145/2014, 95/2018 – др.закон и 40/2021, 35/2023– др.закон и 62/2023);

- Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Службени гласник РС”, број 40/21);

- Закон о коришћењу обновљивих извора енергије („Службени гласник РС”, број 40/21 и 35/2023);

- Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености („Службени гласник РС”, број 49/21);

- Закон о робним резервама („Службени гласник РС”, број 104/13, 145/14 – др. закон и 95/18 – др. закон);

- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/2015, 44/2018 - др. закон, 95/2018);

- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС);

- Закон о државној управи („Службени гласник РС”, број 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон, 47/18);

- Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, број 65/13, 13/16 и 98/16 - одлука УС, 91/19, 91/19 - др. Закон и 112/2022- одлука УС);

- Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“ бр. 4/77, 36/77 - исправка, 14/85, 10/86

- др. закон, 74/87, 57/89 и 3/90 ; „Службени. лист СРЈ“ бр. 27/92, 16/93 - др. закон, 31/93 - др.

закон, 41/93 - др. закон, 50/93 - др. закон, 24/94, 28/96, 64/01 и „Службени гласник РС“ бр. 101/05

- др. закон);

2. ЦИЉЕВИ КОЈЕ ИНСПЕКЦИЈА ТЕЖИ ДА ОСТВАРИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области надзора енергетске инспекције. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекције, бољу интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности. Овај план омогућава праћења активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у областима надзора. Спровођењем инспекцијског надзора над регистрованим субјектима у областима надзора смањиће се ризик и повећаће се ниво безбедности.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење испуњења наложених мера односно отклањања незаконитости које су наложене у спровођењу инспекцијског надзора, употребу специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, смерница и упутстава који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства рударства и енергетике и Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе Републике Србије.

Остали циљеви изражени у мерљивим ефектима:

- Реализација инспекцијског надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора на који је дата сагласност од стране Министарства рударства и енергетике и Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе РС у обиму од најмање 95%;
- Доношење писаних процедура за вршење надзора и вођење евиденција којима се обезбеђује већа поузданост података у вођењу евиденција и ефикасност надзора;
- Израда прописаних планова инспекцијског надзора и извештаја о инспекцијском надзору у прописаним роковима на основу одредби Закона о инспекцијском надзору;
- Преиспитивање контролних листа, ажурирање постојећих и израда недостајућих;
- За све откривене незаконитости код надзираних субјеката, за које су прописане одговарајуће казнене одредбе, подношење захтева за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ надлежном правосудном органу, а у складу са овлашћењима прописаним законом;
- Похађање обука у циљу стручног усавршавања и унапређења знања и компетенција инспектора.

3. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Учесталост надзора према правилницима о посебним елементима процене ризика или на основу устаљене праксе:

- Уколико је степен ризика критичан, планира се 1 и више инспекцијских надзора у току године
- Уколико је степен ризика висок, планирају се 1 и више инспекцијских надзора у току две године
- Уколико је средњи степен ризика, планира се 1 инспекцијски надзор у току три године
- Уколико је степен ризика низак, планира се 1 инспекцијски надзор у току пет година
- Уколико је степен ризика незнатан, не планира се инспекцијски надзор

ОБЛАСТ / ПОДОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	РИЗИК	УЧЕСТАЛОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
Производња и/или складиштење нафте, деривата нафте и биогорива.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Област коришћења обновљивих извора енергије, према одредбама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Обавезне и оперативне резерве енергената.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Област енергетског менаџмента према одредбама Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Квалитет гаса.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Складиштења нафте, деривата нафте и биогорива за сопствене потребе укупног капацитета преко пет тона и снабдевање сопствених превозних средстава на сопственим станицама за снабдевање.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Друге области / подобласти у којима је прописана надлежност енергетске инспекције (надзори у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом и др.).	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње

Приликом инцидента или таквог догађаја код надзираног субјекта, односно надзираног објекта који има за последицу озбиљно угрожавање живота и здравља људи, животиња и биљака, животне средине и имовине, процењује се критичан ризик и не врши се процена ризика на основу осталих елемената за процену ризика.

Ако је надзирани субјект нерегистровани субјект процењује се критичан ризик и не врши се процена ризика на основу осталих елемената за процену ризика.

Ако је овлашћено лице надзираног субјекта учинилац кривичног дела процењује се критичан ризик и не врши се процена ризика на основу осталих елемената за процену ризика. Код надзираних субјеката, односно објеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор процењује се средњи степен ризика.

Процена ризика за ванредан инспекцијски надзор врши се на основу елемената односно критеријума за процену ризика за редован инспекцијски надзор и оцене колико је опасност по поштовање начела законитости конкретна и колика је јачина угрожавања или повреде закона и других прописа чију примену надзире енергетска инспекција.

4. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Имајући у виду обим производње, складиштења, активности одн. делатности коју одређени надзирани субјекти обављају на територији Аутономне покрајине Војводине, као и природу активности, одн. делатности, планом су предвиђени редовни инспекцијски надзори у следећим областима:

ОБЛАСТ / ПОДОБЛАСТ	Број субјеката по областима надзора
Област производње и/или складиштења нафте, деривата нафте и биогорива.	2100
Област обавезних и оперативних резерви енергената.	24
Област коришћења обновљивих извора енергије, према Закону о коришћењу обновљивих извора енергије.	91
Област енергетске ефикасности и рационалне употребе енергије према Закону о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије.	2300
Област квалитета природног гаса.	16
Друге области / подобласти у којима је прописана надлежност енергетске инспекције (надзори у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом и др.).	900
УКУПНО:	5431 субјеката

Инспекцијски надзор се спроводи код надзираних субјеката који обављају енергетску делатност и имају статус енергетског субјекта.

С обзиром да енергетска инспекција не поседује званичну базу енергетских субјеката, број субјеката наведених у претходној табели добијен је на основу података до којих је енергетски инспектор дошао увидом у доступне регистре.

У области система енергетског менаџмента, надзор се спроводи код следећих надзираних субјеката:

- привредна друштва и јавна предузећа чија је претежна делатност у производном сектору и привредна друштва ако имају годишњу потрошњу енергије већу од количине коју је прописала Влада;
- јавна предузећа чија је претежна делатност у сектору трговине и услуга, ако имају годишњу потрошњу енергије већу од количине коју је прописала Влада;
- јединице локалне самоуправе и градске општине са више од 20.000 становника по последњем попису становништва

- органи државне управе, други органи и организације Републике Србије, органи и организације аутономне покрајине, и организације за обавезно социјално осигурање.

Надзор се спроводи у складу са Законом о енергетици, над објектима за складиштење нафте деривата нафте и биогорива и производњу топлотне енергије који нису опрема под притиском, као и надзор над спровођењем прописа.

Енергетски инспектор вршиће надзоре и у другим областима / подобластима у којима је прописана надлежност енергетске инспекције, по службеној дужности, на основу захтева надзираних субјеката, представки грађана, правних лица, имаоца јавних овлашћења и др.

Енергетски инспектор вршиће редован инспекцијски надзор према плану и контролним листама.

Ванредне инспекцијске надзоре енергетски инспектор вршиће: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката; по захтеву јавног тужиоца или суда; када се поступа по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор.

У случајевима када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани спроводиће се мешовити инспекцијски надзори.

У циљу утврђења да ли су извршене мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора вршиће се контролни инспекцијски надзори.

Ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису биле утврђене у редовном, ванредном, мешовитом или контролном инспекцијском надзору, енергетски инспектор вршиће допунске инспекцијске надзоре, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

5. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ

Инспекцијски надзор над енергетским објектима се врши на територији АП Војводине као поверен посао на основу:

- члана 367. став 4. Закона о енергетици;
- члана 127. став 2. Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије
- члана 102. став 2. Закон о коришћењу обновљивих извора енергије
- члана 69. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине.

Инспекцијски надзор врши један енергетски инспектор.

6. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА

Процена ризика се врши ради планирања оквирног минималног броја редовних инспекцијских надзора и саветодавних посета.

БРОЈ НАДЗОРА У ОДНОСУ НА СТЕПЕН РИЗИКА					
Степен ризика	незнатан	низак	средњи	висок	критичан
Број бодова	1-2	3-5	6-9	10-16	20-25
Учесталост инспекција	-	једном у пет година	једном у три године	једном у две године	једном годишње

Број надзора у односу на област инспекцијског надзора и процену ризика:

Врста	Активности	Период обављања	Учесталост
Област производње и / или складиштења нафте, деривата нафте и биогорива.	Контрола обављања енергетских делатности у складу са прописима, поседовања лиценци, енергетских дозвола и др. према прописима из области енергетике и обновљивих извора енергије.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Област обавезних и оперативних резерви енергената.	Контрола да ли се обавезне и оперативне резерве формирају и чувају у складу са прописима.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Област коришћења обновљивих извора енергије, према Закону о коришћењу обновљивих извора енергије.	Контрола у складу са одредбама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Област енергетског менаџмента према Закону о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије.	Контрола у складу са одредбама Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Област квалитета природног гаса.	Контрола квалитета природног гаса.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Друге области / подобласти у којима је прописана надлежност енергетске инспекције (надзори у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом и др.).	Контрола према одредбама прописа у области енергетике, енергетске ефикасности и обновљивих извора енергије.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године

7. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Редован инспекцијски надзор ће се вршити радним данима у радно време надзираног субјекта. Планиран период вршења инспекцијског надзора по кварталима дат у следећој табели.

Табела -Планирани период вршења инспекцијског надзора по кварталима

АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Ј а н у а р	Ф е б р у а р	М а р т	А п р р и л	М а ј	Ј у н	Ј у л	А в г у с т	С е п т е м б а р	О к т о б а р	Н о в е м б а р	Д е ц е м б а р
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Превентивно деловање, службене саветодавне посете и превентивни инспекцијски надзори	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Ванредни инспекцијски надзори	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Инспекцијски надзори у области производње и/или складиштења нафте, деривата нафте и биогорива	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Инспекцијски надзори у области оперативних резерви енергената	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Инспекцијски надзори у области коришћења обновљивих извора енергије, према Закону о коришћењу обновљивих извора енергије	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Инспекцијски надзори у области енергетске ефикасности и рационалне употребе енергије према Закону о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Инспекцијски надзори у области квалитета природног гаса	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Инспекцијски надзори у другим областима/подобластима у којима је прописана надлежност енергетске инспекције (надзори у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом и др.)	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х

8. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

У току 2024. године енергетски инспектор вршиће теренски и канцеларијски инспекцијски надзор.

Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у пословну документацију надзираног субјекта и прегледом надзираног објекта, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену пословну документацију надзираног субјекта.

Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора.

9. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У 2024. години ће послове енергетске инспекције обављати један инспектор.

9.1. Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектор проведе ван редовног инспекцијског надзора субјекта

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектор проведе ван редовног инспекцијског надзора субјекта (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама за израду прописа, итд.) дата је у следећој табели.

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	366	366
Викенди	104	104
Годишњи одмори	30	30
Празници	10	10
Укупан број радних дана	222	222
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	35	35
Редовни, ванредни, контролни инспекцијски надзор и превентивно деловање	107	107
Од тога редовни инспекцијски надзор	60	60
Остале активности	76	76

9.2. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора је дата у следећој табели.

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	25
Израда плана инспекцијског надзора	7
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	3
Укупно I:	35
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	

Превентивно деловање инспекције	10
Редовни инспекцијски надзор	60
Ванредни инспекцијски надзор	22
Контролни инспекцијски надзор	15
Поступање по представкама физичких и правних лица	4
Укупно II:	111
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	20
Израда решења и записника и службених дописа у сврху допуне материјала записника, решења	20
Сарадња са другим секторима и одељењима	4
Казнени поступци, управни спорови	1
Интерни састанци	5
Пријем странака, обрада службене поште и израда информација за покрајинског секретара	8
Стручно усавршавање	8
Обрада прописа у припреми за надзоре и аналитички због предлога за корекцију, обрада нових прописа и упознавање са изменама прописа	10
Укупно III:	76
Укупно (I + II + III)	222
Укупно радних дана по инспектору	222

9.3.Процена у сатима или данима трајања инспекцијског надзора према типу субјекта и његовом ризику

Очекивано трајање редовног и ванредног инспекцијског надзора са очекиваним трајањем сваке од активности у инспекцијском надзору је дато у следећој табели.

активности у редовном и ванредном инспекцијском надзору	Очекивано трајање активности (h)
припрема за предстојећи инспекцијски надзор	2
долазак на објекат инспекцијског надзора	2
Преглед документације надзираног субјекта	4
Физички преглед објекта	1,5
Попуњавање контролне листе	1
Повратак са објекта инспекцијског надзора	2
Канцеларијска обрада документације од значаја за инспекцијски надзор	2,5
Остале активности (штампање записника, потписивање и слање надзираном субјекту)	1
УКУПНО	16

Контролни инспекцијски надзор се обавља канцеларијски, увидом у акте и документацију коју надзирани субјект доставља енергетској инспекцији као доказ о поступању

по мери која је надзираном субјекту наложена записником или решењем. Процењује се да је за обављање контролног инспекцијског надзора потребно 1 дан, односно 8h.

У следећој табели је приказан број инспекцијских надзора енергетске инспекције у 2024. години.

ВРСТА НАДЗОРА	Предвиђен утрошак времена (у данима)	Време трајања инспекцијског надзора (у данима)	Број надзора
Редован инспекцијски надзор	60	2	30
Ванредни инспекцијски надзор	22	2	11
Контролни инспекцијски надзор	15	1	15
Допунски инспекцијски надзор	0	2	0
Укупно:	97		56

За обављање службених саветодавних посета у 2024. години предвиђено је укупно 10 дана. Искуствено је утврђено је да укупно време трајања обављања службене саветодавне посета износи 2 инспектор дана, потребно за припрему инспектора за обављање службене саветодавне посете, одлазак на терен, вршење службене саветодавне посете (упознавање надзираног субјекта са предметом службене саветодавне посете, обилазак терена, преглед документације, итд.) као и за враћање са терена, обраду документације од значаја за службену саветодавну посету, издавање и слање службене белешке о службеној саветодавној посети и дописа са препорукама о поступању, уколико се током службене саветодавне посете утврде незаконитости. На основу наведеног, у 2024. години планирано је да енергетска инспекција обави укупно 5 службених саветодавних посета.

9.4. Дељење укупног времена потребног за инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора, како би се проценио број потребних инспектора

Дељење укупног времена потребног за редован инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора, како би се проценио потребан број инспектора дат је у следећој табели.

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	/	38	148	25	/	211
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	1	0,5	0,3	0,2	0	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	/	19	44	5	/	68
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање	4	3	2	2	2	
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	1	1	1	1	1	
Укупан број инспектор - дана ($E=C \times D \times I$)	/	57	88	10	/	155
Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)						60
Број потребних инспектора E/F						2,6

Технички ресурси

Инспекцијски надзор над енергетским објектима на територији АП Војводине извршава један енергетски инспектор, запослен у Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај, са седиштем у просторијама секретаријата, Булевар Михајла Пупина бр. 16, Нови Сад.

Техничка подршка инспекцијског надзора је службени аутомобил из састава возног парка на задужењу Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, који користе енергетски инспектор и два рударска инспектора.

Енергетски инспектор има службени мобилни телефон, скенер и штампач у канцеларији.

10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивним деловањем се подстиче исправност, уредност и редовност у испуњавању обавеза како би се спречио настанак незаконитости и штетних последица и тако квалитетно допринело бољем стању законитости и безбедности.

Превентивно деловање инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора, као и кроз давање стручних и практичних савета и препорука, односно пружање информативне, едукативне и стручно-саветодавне подршке привредним субјектима који легитимно послују, како би били упознати са захтевима и условима чија испуњеност се тражи у погледу њиховог пословања и помогло им се да обављају делатност усклађено са законом и другим прописима, безбедно и одрживо.

Превентивно деловање ће бити реализовано кроз службене саветодавне посете за које је у 2024. години планирано 10 инспектор дана.

Поред наведеног, превентивно деловање ће се остваривати правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, а нарочито:

- објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа;
- обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе;
- обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањено;
- издавање аката о примени прописа.

11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВаниХ СУБЈЕКТА

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима инспекција врши према добијеним представкама и на основу координације са другим инспекцијама, као и кроз превентивно деловање вршењем надзора, на основу процене ризика, на локацијама које могу бити предмет вршења активности и обављања делатности нерегистрованих субјеката. Ако код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, инспектор ће без изузетка надлежном правосудном органу поднети кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно предузети и друге радње и мере на које је законом или другим прописом овлашћен. Када инспектор нађе да је надзирани субјекат повредио закон или други пропис чију примену надзире друга инспекција, о стању које је затекао саставиће записник, којег ће без одлагања проследити инспекцији у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши надзирани субјекат, као и другом надлежном органу и Координационој комисији, ради предузимања радњи и мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова. У циљу спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, односно субјеката који врше делатност без одобрења биће појачана сарадња и координација са другим инспекцијама у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор.

12. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Годишњим планом за 2024. годину предвиђено је да енергетски инспектор, укупно 12 дана врши ванредан инспекцијски надзор који су иницирани представкама. Ово је процена на основу просека досадашњих извештаја о раду. Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити по представкама, по захтеву других државних органа у циљу заједничког деловања и пријавама смртних повреда на раду, групних повреда и акцидентата. Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика, указаном потребом и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора.

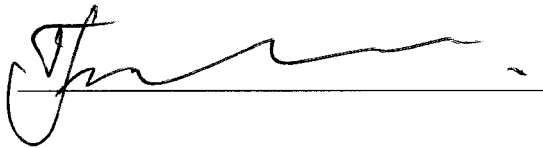
13. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

План инспекцијског надзора за 2024. годину је направљен на основу кадровског ресурса којег чини један енергетски инспектор. С обзиром на овакво кадровско решење, а узимајући у обзир изузетно велик број енергетских субјеката на територији АП Војводине, постоји потреба за повећањем броја енергетских инспектора који би обављали инспекцијски надзор енергетских субјеката на територији АП Војводине.

Годишњи план инспекцијског надзора се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Одобрио:

Јово Милановић, начелник Одељења
за инспекцијски надзор



Обрадила:

Јована Ракић, саветник-енергетски инспектор

